

汉中建筑业

HANZHONGJIANZHUYE

2016.02

汉中市建筑业协会主办
(总第二十六期)



汉中市建筑业协会在茶城举办“营改增”研讨班开幕式



两市建筑业协会会长在汉中亲切握手



陕西建工第十建设集团与扬州邗建集团结为友好企业合影



陕西顺华建设有限公司与江苏润泽建设有限公司结为友好企业合影



陕西正泰建设有限公司与扬州天成建筑安装工程公司结为友好企业董事长合影



汉中市建筑业协会参加汉中市红十字会捐赠活动



陕西建科节能发展有限公司企业简介



陕西建科节能发展有限公司是响应国家绿色环保，生产建筑保温材料的高新企业，是陕南唯一一家集建筑节能产品研发、生产、销售、施工为一体的民营科技公司。公司成立于2012年1月，占地18000m²，拥有固定员工80余人，其中高级管理人员15人。公司以科技为先导，专注于建筑领域系列环保、节能产品的开发应用，在国家政策的支持下致力于铸造建材行业知名品牌，勇做环保、节能建材产业的先锋。

公司主要生产无机玻化微珠保温砂浆、抗裂砂浆、粘接砂浆、界面剂、防水粉、泡沫混凝土保温板等新型墙体材料和屋面保温材料系列产品，承揽墙体保温、外墙装饰及现浇泡沫混凝土施工。公司产品以高科技、低成本、高效、节能、环保为主要特点，拥有保温、防火、隔音、抗风压、耐冻融、防水抗裂、寿命长等优势，被陕西省住房和城乡建设厅认定为“陕西省新型墙体材料节能产品”；公司是中国混凝土与水泥制品协会泡沫混凝土分会理事单位，“泡沫混凝土保温板”国家标准的编制和修订单位，“中国被动式住房产业联盟”会员单位，陕西省建筑节能协会、汉中市建筑业协会理事单位，汉中市级新型墙体材料生产示范企业，2015年4月，公司研发生产的“泡沫混凝土保温板”，荣获中国建筑材料联合会举办的《全国首届节能保温材料(无机类)创新设计大赛》创新设计三等奖，2015年12月公司研发生产的泡沫混凝土轻质隔墙板被国家知识产权局认定授权为“实用新型专利”，2016年3月，公司董事长宋文堂被汉中市人民政府授予2015年度汉中市第二届“创业明星”荣誉称号。

为加强产品技术支撑，公司与陕西理工学院签订了长期技术合作协议并建立了研发实验中心，给产品质量及新产品的研发打下了坚实的基础。公司计划在近期新建集节能、抗震、防火为一体的新型装配式节能抗震房生产线、新型装饰砂浆和自流平砂浆生产线、新型泡沫混凝土轻质隔墙板生产线和免拆式复合防火保温外模板生产线以及泡沫玻璃保温板生产线，这些项目的实施，使公司在建筑节能产品产业化方面又迈出新的一步，同时提高了产品的多元化，更进一步满足了市场需求。

公司始终坚持以政策为导向、以信誉赢市场的经营理念，以精细化管理为突破口，实现企业超越发展，精心施工，瞄准建筑市场对新型节能环保建材的需求，以建筑节能、防火、环保的原则，强化新产品开发，不断向市场提供技术领先、品质卓越的新型产品。



- ◆公司地址：陕西勉县城东工业园区
- ◆电话：0916-3286006 3286008
- ◆传真：0916-3219338
- ◆企业网址：<http://www.sxjkn.com>
- ◆企业邮箱：2691956621@qq.com
- ◆生产基地：勉县周家山镇柳丰村（勉县凯迪电厂对面）
- ◆汉中直销店：汉中市西环路北段（汉台区养老经办中心对面）



陕西建科节能发展有限公司
2016年5月

企业简介



陕西建工第十建设集团有限公司成立于1950年，是隶属于陕西建工集团总公司的二级集团企业，注册资金1.3亿元，年施工能力50亿元以上。

公司具有国家建设部批准的房屋建筑施工、市政公用工程施工2个总承包一级资质，同时拥有钢结构工程、建筑幕墙工程、建筑装饰装修工程、消防设施工程和地基与基础工程等5个专业承包一级资质；公路工程施工、矿山工程施工、机电安装工程施工、水利水电工程施工等4个总承包二级资质和机电设备安装工程、起重设备安装工程、土石方工程和房地产开发等4个专业承包二级资质的综合性施工企业。公司下设房地产开发、建筑劳务、建筑检测等3个全资控股子公司，并在省

内外设立西安、宝鸡、安康、陕蒙、成都、重庆、昆明、兰州、青海、新疆等10个区域公司，设立安装、路桥、装饰3个专业公司和10余个经营实体单位。现有各类专业技术人员600余人，具有正高级职称的6名，副高级职称的20余名，中级职称150余名，一、二级注册建造师200余人；具有管理能力强、施工经验丰富的品牌项目经理40余人。2014年承揽任务48亿元，完成产值30亿元，实现营业收入25亿元。

公司成立60余年来，先后承建了大批国家、省市重点工程，涉及航空、机械、建材、冶金、化工等领域的工业建筑和办公大楼、商场酒店、体育场馆、学校医院、高层住宅等民用建筑工程，以及道路桥梁、市政公用、水利水电等基础设施工程。先后获国家建筑工程“鲁班奖”和国家优质工程银奖各一项，获陕西省“长安杯”、四川省“天府杯”等省级最高质量奖八项，获“雁塔杯”、“华山杯”、“天汉杯”、“秦阳杯”等市级工程质量奖21项，十余项工程获省级绿色示范工程，二十余项工程获省级优质结构工程，三十余项工程获省级文明工地，八十多项工程获得市级文明工地，六个项目被确定为创建文明工地现场观摩现场。

公司秉承“以人为本、敬业守信、建造精品、争创一流”的企业精神，开拓进取、不断创新，企业先后获得中国优秀工程建设施工企业、陕西省优秀施工企业、国家工商行政管理总局“守合同重信用”企业、陕西省建筑业百强企业、陕西省建筑业竞争力五十强企业、陕西省守合同重信用单位、陕西省“信用企业”、“信用建设最受尊敬企业”、陕西省工程建设质量管理优秀企业、陕西省质量信誉服务AAA企业、陕西省国资委及汉中市汉台区文明单位、创建文明工地先进单位、安全生产先进单位、抗震救灾及恢复重建先进集体、纳税先进企业、省级A级纳税人等殊荣。



地址：汉中市兴元开发区纬七路三号
电话：(0916) 2221473
传真：(0916) 2211927
网址：<http://sjsjgs.com/>





汉中建筑业 HANZHONGJIANZHUYE

编辑委员会

主任：刘宝安

副主任：（排名不分先后）

王晓明 张得顺 张涌

黄继祥 袁顺安 衡青忠

程卫明 范明录 候安鑫

张仲华 赵华明 但炳林

王俊铭 蒙厚文

C 目 录

CONTENTS

■政策法规

- P01 关于印发《2016年建筑施工安全专项整治实施方案》的通知
《陕西省住房和城乡建设厅》
- P05 陕西省人民政府办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见
《陕西省人民政府》

■市建筑业协会文件

- P07 关于开展2016年度汉中市建设工程“天汉杯”（市优质工程）奖评选活动的通知

■领导讲话

- P09 汉中市城乡建设规划局杨清辉局长在全市住房城乡建设工作会议上的讲话
- P17 国家财政部长娄继伟详解营改增热点问题

■十八届五中全会关键词解读

- P19 十八届五中全会关键词解读 摘自百度百科

■税制改革

- P21 “营改增”后如何判断建筑工程的新老项目 史玉峰
- P23 建筑业营改增：7个关键词、8个百分点、5个着力点

■工程施工技术与安全管理

- P26 厨房卫生间渗漏防治 汤建民
- P27 浅谈建设工程施工管理 王旨林
- P31 BIM技术及其应用推广的重要性和意义 何双红

■行业评论

- P33 积极稳妥推广钢结构建筑倡导发展现代木结构建筑
转自中国建设报
- P36 严厉查处转包和违法分包等违法行为 逢宗展
- P40 建筑业改革步入“第三次浪潮”
清华大学土木工程系教授 朱宏亮

■创建优质工程经验交流

P42 精品策划，过程控制 汉中市龙江建司 王新春

■绿色施工

P46 环保降尘小创意--移动式洒水车 通讯员 吴振国

■企业管理

P46 合同审查经验谈 周翌

P47 以规范化奠基以精细化提升收益 柴勇

■市建协工作动态

P48 市建协2016年1月—3月份做的主要工作

■通讯报导

P50 有朋在远方来 汤建民

P51 创优夺杯及科研创新 通讯员 杨亚宁

■以案说法

P51 未按约定日期办理房产证应支付违约金 汉中市仲裁委

P52 如何面对恶意转移财产、逃避执行 汉中市仲裁委

■装修小窍门

P53 如何判断室内空气污染 转自《陕西建筑报》

P54 木地板与瓷砖哪个更“温暖” 转自《消费指南》

■企业文化

P55 学会感恩 郭宗忠

■企业风采

P56 工地上的小讲堂 九冶建设汉中公司 王洋

P56 陕建十建集团组织女职工走访慰问汉中市社会福利院儿童福利所 通讯员 李基林



主 编：胡建中

副 主 编：张 涌 张得顺

审 核：汤建民

校 准：胡亚萍

地 址：汉中市太白路120号

邮 编：723000

电 话：（0916）2247646

邮 箱：hzjzyxh@163.com

印 刷：秦峰图文快印

电 话：（0916）2256033

出刊日期：

2016年06月08日

2016年第2期

（总第26期）

关于印发《2016年建筑施工安全专项整治 实施方案》的通知

陕建发〔2016〕57号

各设区市住房和城乡建设局（建委、规划局）、西安市市政公用局、西安市地铁办、杨凌示范区规划建设局、西咸新区建设环保局、韩城市住房城乡建设局，神木县、府谷县住房城乡建设局：

为全面落实中央领导同志关于安全生产工作的重要指示精神，以及中省城市工作会议和住房城乡建设会议精神，促进全省建筑施工安全生产形势持续稳定好转，按照住房城乡建设部安全生产管理委员会《关于开展2016年建筑施工安全专项整治工作的通知》（建安办函〔2016〕4号），结合全省建设行业实际，我厅制订了《2016年建筑施工安全专项整治实施方案》。现印发你们，请结合本地实际，认真组织实施，抓好专项整治工作落实。

陕西省住房和城乡建设厅
2016年3月28日

2016年建筑施工安全专项整治实施方案

为全面落实习近平总书记和李克强总理等中央领导同志关于安全生产工作的重要指示精神，以及中省城市工作会议和住房城乡建设会议精神，促进全省建筑施工安全生产形势持续稳定好转，按照住房城乡建设部安全生产管理委员会《关于开展2016年建筑施工安全专项整治工作的通知》(建安办函〔2016〕4号)安排，自即日起至2016年底，在全省开展建筑施工安全专项整治工作，现制订如下实施方案。

一、工作目标

通过深入开展建筑施工安全专项整治工作，进一步促进建设单位、监理单位、施工单位等房屋建筑和市政基础设施工程建设各方主体严格落实安全生产主体责任，加强施工现场安全管理，有效开展安全隐患排查治理活动，提高从业人员安全生产意识和安全技能，切实防范深基坑坍塌、模板支撑系统坍塌、建筑起重机械倒塌等事故发生，有力保障人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定。

二、整治范围和重点

(一) 整治范围

房屋建筑和市政基础设施工程。

(二) 整治重点

1.安全生产主体责任落实情况。建设、监理、设计、施工总承包、专业分包、劳务分包，钢管扣件租赁，建筑起重机械租赁、安装、使用等单位安全生产主体责任落实情况；各方责任主体项目负责人安全责任落实情况。

2.从业人员持证上岗情况。施工单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员持有安全生产考核合格证书情况；建筑起

重机械司机、安装拆卸工、司索工、架子工等特种作业人员持证上岗情况。

3.安全专项施工方案管理情况。对危险性较大的分部分项工程，施工单位开展专项方案编制、审核、专家论证及现场实施情况；监理单位开展专项方案审核、施工现场监理和工程验收情况；建设单位在安全报监时提供清单情况。

4.深基坑工程安全管理情况。深基坑（槽）开挖的防护情况，包括周边防护栏杆、工人专用梯道、同一垂直作业面上下层之间的隔离防护等；深基坑（槽）和边坡作业的合规性情况，包括支护、降（排）水、放坡、安全监测等。

5.模板支撑系统安全管理情况。模板支撑系统搭设前材料及基础验收、安全技术交底、模架搭设、搭设后检查验收，使用与检查、混凝土浇筑、现场安全监测、模架拆除以及监督管理等制度执行情况。

6.起重机械安全管理情况。建筑起重机械产权备案（注销）、安装（拆卸）告知、安全档案建立、检验检测、安装验收、使用登记、定期检查维护保养等制度执行情况、机械类专职安全生产管理人员配备情况以及企业是否具有相关资质和安全许可证情况。

7.城市地下综合管廊工程安全管理情况。周边防护情况，包括对管廊施工可能造成损害的毗邻建筑物、构筑物 and 地下管线等，施工单位采取现状探勘、专项迁移方案、专项防护措施及对工程支持结构、围岩以及工程周边环境的施工监督情况；管廊内防积水排水设施设置及落实到位情况；针对管廊内多工序交叉施工安全专项施工方案，施工临时用电、消防安全施工控制措施；各类孔口安

全防护情况；通风与防尘作用安全防护情况；有毒有害气体监测情况；管廊交叉部位安全防护情况；管廊内警示标志设置情况。

三、时间安排

（一）部署启动阶段：2016年3月下旬至4月上旬。各地住房城乡建设主管部门按照省厅的统一安排，认真分析本地区建筑施工安全生产工作实际情况，查找问题，提出对策措施，研究制定本地区建筑施工安全专项整治工作方案，细化工作计划，确保专项整治工作落实。

（二）自查自纠阶段：2016年4月中旬至7月底。各地住房城乡建设主管部门督促本辖区内的建设、施工、监理等单位认真贯彻落实建筑施工安全专项整治工作的有关要求，严格按照有关法规文件和标准规范的要求对施工现场开展自查自纠，指导企业将有关情况统一形成书面材料，并存档备查。

（三）检查督导阶段：2016年8月至11月。8月份，各县(区)住房城乡建设主管部门组织对本辖区所有项目进行一次全面的检查，并督促自查自纠不到位的企业认真进行整改。9月份，各市(区)住房城乡建设主管部门在县(区)全面检查的基础上，对重点企业和重点工程进行检查，对发现的问题和隐患要立即督促企业进行整改，并跟踪抓好落实，确保整改到位。10月份，省厅将组织对各地专项整治工作开展情况进行督查。11月，各地督促企业对各级检查中发现问题进行整改，并做好迎接住建部督查的准备。

（四）总结分析阶段：2016年12月上旬。各地住房城乡建设主管部门对本地区建筑施工安全专项整治工作开展情况进行全面总结分析，评估建筑施工安全专项整治成果，研究提出有效预防深基坑坍塌、模板支撑系统坍塌和起重机械倒塌等事故的意见和建议，形成建筑施工安全专项整治工作总结报告。

四、工作要求

（一）高度重视，落实责任。各地住房城乡建设主管部门要认真贯彻落实中省两级城市工作会议和住房城乡建设工作会议精神，坚持以人为本、以民为本，站在维护人民群众根本利益的高度，进一步提高对建筑施工安全专项整治工作的认识。主要负责人要亲自抓好工作部署，将责任分解到每个层级、每个岗位，强化责任落实，确保各项工作顺利开展。

（二）加强检查，严格执法。各地住房城乡建设主管部门要制定详细的监督检查计划，加强对施工现场深基坑、模板支架系统和起重机械的监督检查工作。要进一步严格执法，对在建筑施工安全专项整治工作中发现的问题和隐患，要责令企业及时整改，对整改不及时或不到位的，一律予以停工。对安全生产主体责任不落实的企业和人员要加大处罚力度，导致安全事故的，一律依法暂扣或吊销相关证照，并加强两场联动，依照有关规定在招投标、资质管理等方面给予限制，将处罚真正落到实处。

（三）统筹推进，突出重点。各地住房城乡建设主管部门要统筹谋划，把建筑施工安全专项整治工作与打非治违、安全生产标准化、事故查处督办等各项工作协调起来，全面提升辖区内建筑施工安全生产监管水平。要着力突出三个重点：重点强化开发区、工业园区等功能区的建筑施工安全专项整治；重点加强对事故多发地区、企业以及政府投资工程、民生工程等社会影响较大项目的监督检查；重点强化各方责任主体项目负责人的安全责任落实。通过治理重点问题，以点带面，实现安全发展。

（四）加强引导，及时总结。各地住房城乡建设主管部门要结合专项整治活动启动、开展安全生产月等时机，加强宣传引导，采用座谈交流、媒体宣传、发放手册等

方式广泛宣传建筑施工安全生产工作，指导和督促各方责任主体认真将各项要求落到实处。对工作开展不力、流于形式的，要通报批评，对典型案例要予以曝光。要定期分析评估建筑施工安全专项整治工作实施情况，总结好的做法，推广应用到本地区建筑施工安全监管工作中，切实巩固建筑施工安全专项整治工作成果。

请各地住房城乡建设主管部门认真做好

相关信息的汇总和报送工作，将建筑施工安全专项整治工作实施方案于2016年4月10日前，实施情况汇总表及年度总结报告于12月15日前报送至省厅工程质量安全监管处。

联系电话：029-87290157

029-87294020（传真）

附件：

2016年建筑施工安全专项整治工作实施情况汇总表

填报单位（盖章）：

填报人：

审核人：

联系电话：

填报时间段： 年 月 日至 月 日

行动开展情况	本辖区在建工程项目数量（处）	
	开展建筑施工安全专项整治工作的项目数量（处）	
	建筑施工安全专项整治工作开展覆盖率（%）	
	企业自查出建筑施工安全专项整治重点工程隐患（项）	
	自查自纠整改率（%）	
检查情况	本辖区是否按照规定频次开展检查	
	本辖区派出检查组次数	（是 否）
	本辖区派出检查组次数	
	检查出建筑施工安全专项整治重点工程隐患（项）	
整治情况	起数	
	金额（万元）	
	责令项目停工整改（处）	
	暂扣企业安全生产许可证（家）	
	责令企业停业整顿、降低资质等级或吊销资质证书（家）	
	暂扣或吊销建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核合格证书（人）	
责令从业人员停止执业、通报批评、诚信扣分或依法追究刑事责任		
宣传情况	阶段总结通报（次）	
	媒体宣传（起）	
	曝光案例（起）	

注：本表为本辖区内累计数。

陕西省人民政府办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见

陕政办发〔2016〕28号

各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》（国办发〔2016〕1号），切实解决拖欠农民工工资问题，经省政府同意，结合我省实际，提出如下实施意见：

一、依法规范企业劳动用工管理

（一）实行农民工实名制管理。在工程建设领域，施工总承包企业与建设单位（业主）签订施工合同后需要分包的，应当依法将工程分包给具有合法证照和资质的劳务或分包企业，并在合同中约定双方对农民工服务管理和工资支付的义务，分包企业不得再将工程转包给不具备用工主体资格的组织和个人。分包企业必须通过合法渠道和方式直接招聘农民工，建立农民工名册，留存每名农民工身份证和职业资格证书复印件，与每名农民工依法签订劳动合同，具体约定每月工资的核算办法和标准、支付时间、支付方式等事项，直接服务管理到每名农民工。

（二）进一步夯实企业责任。施工总承包企业在每个施工项目部都要配备专职农民工管理人员，对分包企业招聘农民工、与农民工签订劳动合同、支付农民工工资等事项进行日常监督，准确掌握分包企业招用农民工的具体情况和工资支付情况，分包企业要逐月把农民工名册、每名农民工的身份证和职业资格证书复印件送施工总承包企业项目部；施工总承包企

业和分包企业要及时登记管理好劳动合同、考勤记录以及农民工工资支付凭证等，在项目竣工后至少保存3年备查。

二、落实工资支付主体责任

（一）明确工资支付和清偿主体责任。在工程建设领域，施工总承包企业对所承包工程项目的农民工工资支付负总责，直接与农民工建立劳动关系的劳务和分包企业对农民工工资支付负直接责任；农民工工资必须按月足额支付到农民工本人，严禁将工资发放给不具备用工主体资格的组织和个人。建设单位将工程违法分包给不具备用工主体资格的组织或者个人，施工总承包企业将工程违法分包、转包给不具备用工主体资格的组织或者个人，分包企业违法将工程再分包、转包给不具备用工主体资格的组织或者个人，对该组织或者个人招用的农民工，由建设单位、施工总承包企业和分包企业承担用工主体责任并支付农民工工资。因建设单位或者施工总承包企业未按照施工进度和合同约定支付工程款，致使分包企业拖欠农民工工资的，由建设单位或者施工总承包企业以应支付而未支付的工程款为限先行垫付农民工工资。

（二）推行施工总承包企业代发工资制度。在工程建设领域，实行劳务和分包企业委托施工总承包企业代发农民工工资制度。分包企业应逐月编制实名工资支付表，如实记录所有农民工姓名、身份证号码、工资支付数额和扣除数额等事项，经农民工本人签字确认后，

于每月10日前将上个月的实名工资表送施工总承包企业项目部；施工总承包企业自收到分包企业提交的工资表之日起10日内将工资支付到农民工本人。推行人工费用与其他工程款分账管理制度，在工程项目部所在地银行开设农民工工资专用账户，为农民工申办银行个人工资账户并办理实名制工资支付银行卡，委托银行代发农民工工资。

三、加大工资支付执法检查力度

（一）快速高效查办投诉案件。施工总承包企业应当在施工现场醒目位置设立农民工维权信息告示牌，向农民工公示所建项目的建设单位、施工总承包企业、劳务和分包企业的总部详细地址、法定代表人（主要负责人）姓名和联系电话，施工总承包企业和分包企业项目经理姓名、办公电话和手机；同时公示省政府规定的施工所在县（市、区）的最低工资标准，本项目农民工工资每月的具体支付日期，施工所在县（市、区）劳动监察机构、劳动人事争议仲裁机构的详细办公地址和投诉电话。对农民工投诉的拖欠工资案件，劳动监察机构要在法定时限内快速查处；对农民工申诉的克扣拖欠工资案件，劳动人事争议仲裁机构适用简易程序，迅速作出裁决。

（二）推进执法检查工作常态化。实行多部门联合治理机制，深入开展农民工工资支付情况经常性检查工作。每年10月至次年春节前，全省各级人力资源社会保障部门要会同公安、住房城乡建设、水利、交通运输、工商、国有资产监督管理等部门和工会组织联合开展农民工工资支付情况专项检查工作，实行多部门“一厅式”集中办公，发挥部门优势快速有效处理农民工工资问题。人力资源社会保障、住房城乡建设等部门要扩大日常巡视检查和书面材料审查覆盖面，加大工资支付执法检查力度。针对施工总承包企业和分包企业总部与项目部经常不在同一县级行政区域的特点，建立健全跨行政区域执法协作制度，正常施工期间的问题由企业项目部所在县（市、区）处理，

工程竣工后的问题由企业总部所在县（市、区）处理。完善劳动监察执法机构与公安机关、检察院、法院的协作制度，发挥刑法对打击拒不支付劳动报酬犯罪行为的威慑作用。

四、健全工资保障和监管制度

（一）改进完善工资保证金制度。各市、县、区要对现行的农民工工资保证金制度进行调整完善，变施工企业缴纳为建设单位缴纳，在发展改革等部门批准建设工程立项时，按工程投资总额的0.5%-3%向建设单位收取农民工工资保证金，从源头上解决建设单位拖欠工程款引发的施工企业拖欠农民工工资问题。与农民工直接建立劳动关系的企业，在新项目开工前一年内有拖欠工资问题，确需向其收取工资保证金的，允许其通过提供银行保函和诚信担保等方式，履行工资保证金缴纳义务，切实减轻企业负担；凡在本省行政区域内连续两年未拖欠农民工工资的，不再缴纳农民工工资保证金。

（二）建立健全欠薪应急处理制度。完善农民工欠薪问题应急处理制度，依法妥善处置因拖欠农民工工资引发的突发群体性事件和极端性事件。各市、县、区政府要建立欠薪应急周转金，用于解决紧急情况下的欠薪问题，先行垫付农民工基本生活费，帮助解决欠薪农民工的临时生活困难。对采取非法手段讨薪或者以讨薪为名实为达到其他目的的行为，公安机关应快速依法处理，涉嫌犯罪的，依法追究其刑事责任。

（三）加大对欠薪失信企业的惩治力度。建立健全企业劳动用工和工资支付情况信用体系，加强企业守法诚信管理，实行分类分级动态管理。建立拖欠工资企业“黑名单”制度，将严重拖欠工资企业纳入人民银行企业征信系统、社会信用信息共享系统和市场主体信用信息系统，施工总承包企业和分包企业同时纳入建筑企业信用信息系统，由各部门依法向社会公布，在政府资金支持、政府采购、招投标、施工许可、履约担保、资质审核、融资贷款、

市场准入、评优评先进等方面予以限制，形成“一处违法、处处受限”惩治格局，提高企业失信违法成本。

五、加强组织协调

(一) 建立健全部门协调工作制度。省政府建立解决拖欠农民工工资问题联席会议，省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省公安厅、省司法厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、人民银行西安分行、省国资委、省工商局等部门和省总工会为联席会议成员单位，联席会议办事机构设在省人力资源社会保障厅。各市、县、区政府要建立健全由政府负责人牵头、相关部门参与的工作协调机制，形成治理欠薪工作合力。解决拖欠农民工工资问题联席会议要定期研判本地农民工工资支付形势，制定解决突出问题的具体措施；每年10月至次年春节前，实行省和设区市各成员单位分别包抓市、县、区解决农民工工资问题工作制度，指导帮助开展农民工工资支付情况专项检查工作，协调解决重大疑难问题。

(二) 落实部门和基层工作责任。人力资源社会保障部门要加强组织协调和督促检查，加大劳动监察和劳动争议处理力度。住房城乡建设、交通运输、水利等部门要采取有力措施，规范工程建设市场秩序，对房屋建设、市政工程、公路、铁路、水利等建设项目农民工工资支付情况进行监督检查，解决因拖欠工程款、挂靠承包、违法分包和转包等因素造成的拖欠工资案件。发展改革部门在建设项目立项审批环节，要严格审查建设单位资金来源和筹措方式，防止资金不足的工程开工建设；财政部门对政府投资项目要按时拨付工程款；司法部门要对农民工进行必要的法律援助，引导帮助农民工依法理性维权。将保障农民工工资支付纳入全省目标责任考核，建立健全考核评估机制和问责制度，对部门和地方工作落实不到位，造成不良后果的单位和个人要依法依规追究责任。

陕西省人民政府办公厅
2016年4月11日

关于开展二〇一六年度汉中市建设工程 “天汉杯”（市优质工程）奖评选活动的通知

汉建协发〔2016〕02号

各会员单位，外省市来汉施工总承包企业：

为引导和支持建筑施工总承包企业创建优质工程，择优推荐省“长安杯”奖工程，继续深入开展工程质量治理两年行动，进一步提升全市工程质量水平，根据《汉中市建设工程“天汉杯”（市优质工程）奖评选办法》，现将申报评选2016年度汉中市建设工程“天汉杯”（市优质工程）奖的有关事项通知如下：

一、申报评选时间安排：

1、申报时间：截止2016年4月上旬，过期视为放弃；

2、申报工程
初审时间：2016年
4月中旬

3、申

报工程实体工程质量复查评审时间：
2016年5月上旬；

二、工程申报要求：

1、凡申报的工程应为2013年12月31日至2015年12月31日竣工验收并通过备案的房建、市政、交通、水利等符合“天汉杯”奖评选范围的工程；

2、申报的房建工程必须是包括装修在内全部竣工的工程，初装修的住宅工程和



甩项的公共建筑工程不得申报，住宅工程入住率应达到50%以上；

3、申报工程必须通过市级以上文明工地验收（含市级），在施工过程中未发生过重大质量安全事故；

4、各企业主管部门，各相关行业对申报工程推荐时应按照《汉中市建设工程“天汉杯”（市优质工程）奖评选办法》的规定和国家GB/T50375-2006《建筑工程施工质量评价标准》严格把关，择优推荐；

5、所申报的工程，应由该工程所委托的工程质量安全监督机构和建设行政主管部门签注推荐意见，加盖公章；属交通、水利等工程应由交通、水利行政主管部门审核签注意见，盖章后方可申报；

6、申报企业填写的申报表应经企业技术质量管理部门审核，并经企业总工程师签字确认；

7、申报工程应提交工程监理单位的单位工程质量评估报告，报告内容主要有工程概况、工程结构质量评价、工程竣工验收情况、单位工程总体质量评价等情况。

三、工程申报时应提供以下文件和资料，并按顺序装订整齐。

1、申报资料总目录；

2、汉中市建设工程“天汉杯”奖工程申报表一式两份，一份装订，一份不装订。“天汉杯”奖工程申报表已统一印制，在市建筑业协会领取；

3、建设工程报建批文（工程立项文件、土地使用证、规划许可证、施工许可证等）；

4、工程中标通知书；

5、施工合同（只需专用条款部分）；

6、施工图技术审查及消防设计审查合格报告；

7、工程质量汇报资料。内容主要有工程概况，责任主体单位，创优目标，工程质量控制措施，工程质量验收及新技术应用情况，工程质量亮点和工程所获荣誉等

（1500字以内）；

8、工程质量验收资料（桩基检测、地基验槽、基础与主体分部工程质量验收结果、单位工程竣工验收报告、消防、电梯、防雷、环保、节能等专项验收报告、钢结构焊接质量及挠度检测等）；

9、工程竣工验收备案表；

10、建设单位（用户）对施工质量的满意度证明；

11、监理单位对工程质量的评估报告；

12、工程所获荣誉证书复印件（省市级文明工地证书、省优质结构工程证书、省建设工程绿色施工示范工程证书、省建设工程新技术应用示范工程证书、科技创新成果奖等）；

13、工程彩色照片（含10张以上、粘贴整洁、文字标注、不得复印）；

14、工程音像资料，播放时长5 -- 8分钟。主要反映工程概况，工程施工难点，工程质量验收及检测情况，新技术应用情况，工程施工质量特色，工程所获荣誉等；

15、申报工程资料用A4纸及软封面整理成册，装订整洁，内容真实有效，字迹清楚，签字盖章齐全，统一报送市建筑业协会，并缴纳评审费用。

四、其它：

1、未获得市“天汉杯”奖的工程，协会将不予推荐参加省“长安杯”奖工程的评选。

2、凡获得市建设工程“天汉杯”（市优质工程）奖的工程项目，对获奖的施工总承包企业颁发奖杯、奖牌，监理企业颁发奖牌，项目经理颁发荣誉证书。

联系电话：0916-2247646

联系人：胡建中

地址：汉中市太白路120号

<http://www.hzjzyxh.@163.com>

（市建筑业协会版块）

汉中市建筑业协会

2016年3月1日



奋发有为 开拓进取 推进全市城乡规划建设事业再上新台阶

——汉中市城乡建设规划局党组书记、局长杨清辉
在2016年全市住房城乡建设工作会议上的讲话

同志们：

经市委、市政府同意，今天召开全市住房城乡建设工作会议，会议的主要任务是深入贯彻中、省、市城市工作会议和全省住房城乡建设工作会议精神，总结2015年工作，安排部署2016年任务。出于精简会议、提高效率和方便县区同志参会考虑，今天的会议由我局与市住房和城乡建设局联合召开，会议有两项议程，分别是我和张辉局长讲话。下面，我先就城乡规划建设讲两方面意见。

一、2015年工作回顾

2015年是“十二五”的收官之年，在市委、市政府坚强领导下，全市城乡规划建设系统广大干部职工克难攻坚、奋发有为，圆满完成了市委、市政府下达的各项任务，促进了全市规划建设事业持续健康发展。成绩突出表现在以下七个方面：

（一）城乡规划水平不断提升。围绕中省对城乡发展的新要求，确定了市域层面“盆地聚焦、中心做大、两翼伸展、沿江发展”和中心城市“一个先导、两大突破、三个目标和五大战略”的发展思路，对城乡发展的引领和调控更加精准科学。编制完成了

《汉中城乡统筹规划》、《汉中市新型城镇化规划》、《十三五城镇建设规划》等市域范围规划，着力构建以中心城市为核心、县级城市为节点、特色名镇为依托、美丽乡村为点缀的新型城镇体系。开展了中心城市开发边界划定以及《汉中市宜居城市建设规划》、《汉中市城市特色规划》、《中心城市地下综合管廊规划》、《棚户区改造概念性规划》等10余项中心城区规划，启动了城固县、洋县、略阳县县城总体规划修编工作，完成了宗营镇、老君镇总体规划和一批专项规划、美丽乡村建设规划以及陕南移民搬迁规划，规划成果丰硕，体系不断健全。大力开展规划创新，积极引进天津市“一控规、两导则”编制办法。着力推进“多规合一”工作，南郑县“多规合一”试点取得阶段性成果。加强规划管理，以市政府名义修订出台了《汉中市建设用地容积率管理规定》、《汉中市城市绿线管理规定》、《汉中市市政基础设施规划建设实施办法》，开展了《汉中城市规划管理规定》、《中心城区控制性详细规划调整管理办法》等规范性文件修订。

（二）城乡基础建设扎实推进。通过狠

抓项目建设、强化督导检查、开展学习培训等手段，不断提升全系统推动城乡发展的能力和水平，中心城市、县城、重点镇和农村四个层面的建设均取得显著成效。截止2015年底，全市城镇化率已经达到46.64%，较2014年增长1.55个百分点。

——中心城区品位显著提升。按照市委、市政府确定的“五大形象设计”和“东扩做强，西进做大，南移做精，北优做特，老城提升”发展战略，统筹推进兴元、滨江、江南片区综合开发和老城区的改造提升，2015年度中心城市36个城建重点项目完成投资达到31亿元，兴元路、汉津路、丝绸大道等一大批项目建成投用，天汉文化公园，火车站广场改扩建和南关正街改造扎实推进。深入实施了以公厕为代表的公共配套建设，近三年来我市通过新建配建公厕达到91座，2015年建成20座，超额完成了省上下达的建设任务，圆满通过了省级验收。中心城市批准项目配建停车位达到2.5万个、社区管理用房4000余平方米、农贸市场9个约1.1万平方米、幼儿园4个约1.2万平方米。

——县城发展各具特色。2015年，各县结合自身实施，团结强基础、塑特色，科学定位、错位发展，县城功能进一步完善，品质不断提升。全年各县累计完成县城重点建设项目143个，投资约20.98亿元。特别是略阳县高度重视规划引领、精心挖掘县城特色，大力推进宜居创建，县城规划建设取得了显著成效，被省政府表彰为全省县城建设先进县。西乡县通过积极争取，成功列入全国100个农村生活污水全面治理示范县，我省仅有四个县获此殊荣。宁强县依托青木川做足特色文章，青木川村成功入选第三批中国传统村落名录，此外略阳县白雀寺村、城固县乐丰村、宁强县烈金坝村也分别入选省

级传统村落名单。

——重点镇建设成效明显。全市25个省市级重点镇全年累计开工建设项目197个，完成投资31.38亿元。其中，2个省级重点示范镇完成项目22个，投资12.05亿元；5个文化旅游名镇完成项目30个，投资6.93亿元；18个市级重点镇完成项目53个，投资12.4亿元。在2015年度省级重点镇综合排名中，大河坎、柳林镇分别位于省级重点示范镇第5位、第28位；青木川、华阳、留侯、青树、武侯镇分别位于省级文化旅游名镇第1、第5、第8、第16、第17位。总体上，我市7个省级重点镇同上次省级综合排名相比均有较大提高，其中大河坎、青木川、华阳、留侯镇排名靠前、省政府将进行通报表彰和奖励，特别是青树镇和武侯镇，分别通过将移民搬迁项目按古镇建设和实施诸葛古镇项目等方式，都引爆了乡镇发展，促进镇容镇貌发生了巨大的变化。在市级重点镇建设中，各县区克服资金短缺等问题，因地制宜、创新措施，总结出了很多好的经验做法，如镇巴县采取全县动员，由县组各部门直接赴兴隆镇包建项目。西乡县积极促进旅游产业和城镇建设互动，推进堰口镇、骆家坝镇建设，堰口镇在省政府路跟踪指导市级重点镇排名中位于第3位。城固县把城镇建设和桔园观光农业发展相结合，推动了桔园镇的特色建设和特色发展。

——农村环境面貌逐步改善。大力开展农村环境整治，努力改善农村群众生产生活环境。专门编制了乡村庭院环境提升设计导则和图册，塑造乡村魅力。积极配合开展农村环境连片整治、美丽乡村建设、精准扶贫等工作，促进农村面貌有了较大改观。强力推进农村危房改造工作，全年共落实了1.7万户农村危房改造指标，争取补助资金1.75亿

元，有力改善了农村困难群众居住条件。

（三）建筑行业发展稳中有增。2015年，全市建筑业完成产值154.98亿元，增加值50.14亿元，增加值上年增长15.63%。全市建筑企业总数达到300多个，一级资质企业达到9家，二级资质企业达到77家。结合开展建筑工程质量两个治理行动，不断强化建筑工程质量安全管理。全年全市共监督在建工程612个，建筑面积921万平方米，其中市本级监督在建工程117个，建筑面积332万平方米。常态化推进监督检查，全年组织开展大型质量安全检查10余次，下发纠正违法行为通知书101份，停工整改通知单10份，清出建筑企业2家，监理企业1家，有力保障了建筑工程质量安全。继续做好建筑垃圾整治工作，不断强化工作措施，建立健全了扬尘治理公示制度，全年创建省优质工程（长安杯）奖2个，市优质工程（天汉杯）奖8个，创建省级文明工地16个，市级文明工地151个。认真做好招投标、工程造价等工作，全年全市共完成房屋建筑和市政基础设施招投标项目641个，建筑面积758万平方米。完成招标最高限价备案565项，面积422.45万平方米，总造价78.9亿元；完成六类合同备案307项，合同金额35亿元。推进工程建设管理制度创新，建立了建设工程质量安全监督执法检查月通报和工程质量安全管理“月报”等制度。按照全省部署，强力推进建筑施工现场关键岗位人员实名制。全面提高建筑行业整体素质，以建筑业协会、建筑学会为平台，注册成立了“一个学校”、“两个培训机构”，开展培训10余期，参训达6000多人次。

（四）城镇地理测绘初见成效。我局加挂有汉中市测绘地理信息局牌子，各县区住建局也都承担有测绘职责。2015年，在省测

绘局大力支持和市县两级共同努力下，我市测绘地理信息事业蓬勃发展，基础测绘服务保障能力全面提升。积极开展“智慧城市”试点申报，我市成为我省唯一一个第三批智慧城市试点创建城市，加快建成了“数字汉中”地理空间框架公共平台，通过了省测绘局专家组验收，成果正式对外发布。大力丰富、完善了基础地理信息数据体系。相继完成了市区127平方公里1:500比例尺航测成图与数据入库、中心城区90平方公里的倾斜摄影与实景三维建模以及汉中城市规划区约400平方公里范围的地名、地址、兴趣点的采集入库等多项重点工作，弥补了我在基础地理信息方面存在的数据缺乏、现势性差、形式单一等短板。编制完成了“十三五”基础测绘规划，明确了进一步完善测绘基准建设、全面加快“智慧汉中”地理信息时空云平台建设等八项任务，为全市经济社会发展提供了坚实的基础测绘保障。

（五）名城保护工作进展顺利。修编了《汉中市历史文化名城保护规划》进一步梳理了历史文化名城保护的思路、范围、内容和重点，明确了“保护为主、抢救第一、加强管理、合理利用”的原则，精炼出了“清灰红黄色调、横竖格栅符号，长屋檐、高层顶、阁楼式”的汉中特色建设基调。编制了《东关正街历史文化街区保护规划》、《西汉三遗址历史文化街区保护规划》和《西汉三遗址片区建设规划》等重点区域的详细规划，全面开展了中心城区历史建筑普查测绘和建档工作，完成了140余处有保护价值的建筑和构筑物的测绘和建档，摸清了历史文化名城的“家底”，为下一步针对性的实施保护奠定了基础。

（六）建筑节能方兴未艾。严格执行中省建筑节能法律法规、设计标准和技术规



范，以发展新型墙体材料为抓手，大力推广节能建筑，提请市政府出台了《汉中市绿色建筑行动实施方案》，并进一步强化了全市建筑节能工程质量检测管理工作，形成了程序化、制度化的长效管理机制。截至目前，全市完成建筑节能设计审查备案项目238个，建筑面积319.3万平方米，专项验收备案102个，面积153.68万平方米。严格开展限粘禁实工作，推广新型墙体材料。目前，市县两级全面完成禁实任务，全市关停并转实心粘土砖厂7家，禁实工作正逐步向乡镇和农村推广，同时，全市新型本材料年产量达到16.6亿块标准砖，占到墙材总量的79.14%。城镇新型墙体材料推广应用面积达219.96万平方米，新型墙体材料推广应用比例达95.5%。可再生能源建筑应用工作进展顺利，完成汉台、勉县可再生能源建筑应用示范项目的市级验收工作，示范面积45.19万平方米。

（七）党的建设全面加强。把“三严三实”专题教育着力点放在整改落实上，与党的群众路线教育实践活动的整改相互衔接，全面加强班子建设。认真贯彻民主集中制，严格执行党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，严格落实中央八项规定，强化纪律规矩意识。全面落实党风廉政建设责任制，严格落实“两个责任”、夯实“一岗双责”，组织编印了

十讲廉政微课，调整充实了十套廉政考核题库，总结推广了十项党风廉政制度。扎实推进依法行政工作，聘请了法律顾问，精心梳理权力清单和责任清单，制定150项权力和责任清单。认真做好普法和依法治理宣传教育以及行政复议，应诉和信息公开等各项工作，提升了全系统依法行政工作的能力和水平。

同志们，过去的一年，在各种困难和挑战下，能够全面完成全年工作任务，成绩来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是有关部门通力协作、社会各界大力支持的结果，也是全市建设规划系统辛勤工作和不懈努力的结果。借此机会，我代表局班子向大家表示衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也要清醒的看到，当前全市城乡建设规划工作仍面临诸多压力和挑战，上午魏书记在讲话中已经进行了全面的剖析，这里我强调三个方面的问题。一是**规划滞后的问题**。“十二五”期间我市连续两次开展村镇合并，从原来的226个乡镇、2730个行政村，精简为152个建制镇、1929个行政村，改革范围涉及到80%以上的建制镇和行政村，但目前仅有部分镇、村对规划进行了编制，还有部分镇、村尚未启动这项工作，规划与建设脱节现象严重。二是**规划执行不严的问题**。有些地方对规划的批准和调整的程序执行不严，对必要环节随意删减。有的一换领导就换规划，热衷重起炉灶。还有的屡屡突破规划底线，单纯追求经济效益最大化，随意破坏自然生态资源。三是**城镇发展水平不高的问题**。部分县镇讲困难讲的多，主动性发挥不够，将就着规划、凑合着建设、对付着管理，致使城镇建设特色不显、管理不细、水平不高等

等，这些问题，都需要在今后着重破解。

二、2016年工作安排

今年是“十三五”开局的关键之年，也是贯彻落实中省市城市工作会议精神的第一年。我们一定要把思想认识和行动迅速统一到中央和省委、省政府、市委、市政府决策部署上来，抓住中省市高度重视城市工作的历史机遇，下更大的功夫把我市规划好、建设好、治理好、发展好。

今年全市城乡规划建设工作的总体思路是：认真贯彻落实中省市城市工作会议精神，按照市委、市政府对“十三五”城市工作的总体部署，坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念和“一尊重、五统筹、五特性”的城市发展思路为引领，紧紧围绕“循环发展、生态宜居”的战略定位、“三市”发展目标和“两汉三国、真美汉中”城市品牌，以提高城镇发展质量为中心，以改善城乡居民生活水平为目的，以认真开展“三严三实”、“把纪律挺在前面”等工作为保障，优化城镇空间布局、塑造城镇特色风貌、完善城镇服务功能、严格建筑业管理，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，力争到2016年底，城镇化率较上年增长2.2个百分点，确保到2020年全市常住人口城镇化率达到58%以上。今年的重点工作任务有以下六个方面：

（一）认真学习，全面贯彻中省市城市工作会议精神。前段时间，中央和省上分别召开了中省层面的城市工作会议，中央出台了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，为我们开展城市工作提供了指引和遵循。昨天下午，市委、市政府隆重召开了全市城市工作会议，魏书记、王市长分别做了重要讲话，提出了我市“十三五”城市工作的总体要求、主要任务和工作重

点，这是我们今后开展城市工作的主线和总纲，必须深刻领会、深入贯彻。。**一方面要加强学习**要层层传达、学习中省市会议精神、领导讲话精神以及中央若干意见精神，做到内化于心、外化于行，自觉运用五大发展理念和“一尊重、五统筹、五特性”的城市发展思路指导工作。同时，结合新制定的《汉中市新型城镇化规划》、《汉中市十三五城镇化建设发展规划》等规划，我们编印了《推进新型城镇化建设有关指导意见文件汇编》，会前已经发给大家，希望大家认真学习掌握，共同推动我市城乡统筹发展。**另一方面要抓好落实。**中省市城市工作会议和全省住房建设工作会议都对未来城市工作提出了明确而且具体的工作目标、重点任务，我们一定要主动作为，主动思考，在学深学透有关精神要求的基础上，“对号入座”找任务，列出时间表和任务台账，逐条研究定措施，创新举措抓好落实。

（二）创新理念，科学做好城乡规划工作。城乡建设，规划是龙头。我们一定要充分认识到规划对于建设的引领调控作用，进一步创新理念，转变思路，在提高规划的前瞻性、科学性、时效性和执行力上下功夫。**一是要及时修编规划。**市上今年将结合边界划定成果，适时开展总体规划的修编，各县也要启动镇村总体规划修编工作，凡行政区



划调整或编制时期在2005年前的镇、村总体规划，五年内要全部修编完毕，今年各县确定的修编任务不得低于总任务的30%。**二是开展规划梳理提升。**按照中省市对城乡规划提出的新要求，市上今年将在已经完成老城区规划提升工程的基础上，对近5年来中心城市所有规划进行全面梳理、完善和提升。各县区要参照市上做法，结合自身实际开展好这项工作。**三是大力推广城市设计。**目前晚市规划成果体系已经比较完善，推进规划落地，重点是做好城市设计。省上要求今年要全面开展此项工作，市上今年将在火车站、钟楼、幺儿拐等重点区域探索开展城市设计研究。各县区要按照省市要求，在新项目和新区建设中全面推广城市设计，通过开展城市设计，加强对城市中的人、建筑、生态等要素的综合考虑，使人与城市、城市与生态达到有机统一，和谐共处。南郑县要加快推进“多规合一”试点工作。**四是坚持开门编规划。**规划好不好、合理不合理，老百姓最有发言权。我们编制规划一定要接地气，要把规划编制过程作为体察民情、反映民意、汇集民智、凝聚民心的过程，加强规划编制的公众参与。市上今年将建立重要建设项目规划论证机制，对重要地段、重点区域的拟建项目，在下达规划条件和方案审批前，组织专家、社会公众开展规划论证工作，科学、合理确定项目设计的要点和要求。各县区也要采取类似方式，提升规划公众参与度。同时，要按照省委、省政府要求，全面开展县镇规划展示场所建设，及时把总体规划、片区建设规划、专项规划等向社会公布，主动接受群众监督。**五是严格规划执行。**坚持“规划一张图，审批一支笔，一张蓝图绘到底”，规划一经制定不得随意调整。规划确需调整的，必须严格按照法定

权限和程序。县级层面重要规划必须报市政府审批，同级人大审议。市上今年将加大规划实施监督力度，定期开展县镇村规划巡查、监督工作。六是做好测绘工作。要进一步健全全市管理机构，强化人员和资金保障。要着力推进新型基础测绘体系建设，积极开展基础测绘规划编制，强化成果应用，维护测绘地理信息市场秩序。

（三）完善设施，增强城镇综合承载能力。要紧扣“完善功能，补齐短板”两大重点，全力推进城镇市政设施和公共服务设施建设，**一是强力推进中心城市重点建设年活动。**中心城市要突出抓好82个重点项目建设，落实各方责任，强化督导检查，确保取得实效。**二是优化城镇路网体系。**要树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，进一步完善“快速路—主次干道—支路”道路网络，打通断头路，畅通微循环。到2020年，要实现城市建成区平均路网密度8公里/平方公里，道路面积率达到15%。要推广城市慢行系统建设，加大停车场和公共停车位建设，缓解群众出行难、停车难等问题。**三是推广地下综合管廊和海绵城市建设。**要按照省市部署，各级推广应用地下综合管廊和海绵城市建设技术。新区新建道路要根据功能需求，同步建设地下综合管廊。老城区要结合旧城改造，在交流流量较大、地下管线密集的地段，优先建设地下综合管廊。兴元、滨江等新区要先行先试海绵城市建设。条件允许的民要积极探索推广这两项工作。**四是健全公共服务设施。**要围绕医疗、教育、生活、社保、文化等内容，加强配套公共服务设施建设。要合理规划建设广场、公园、绿地等公共活动空间，提高政府公共服务质量，为群众提供方便高效便捷服务。特别是目前我们有些县镇的周边游、自

自驾游、古镇游十分火爆，每逢节假日和周末更是聚集了大量的人流车流，相应的医疗、停车、公厕、金融、消防等配套保障设施一定要优先建设。**五是创新城镇建设投融资机制。**为破解城市建设资金难题，进一步规范社会资本投资城市基础设施建设行为，市政府出台了《汉中市社会资本投资政府非经营性城市基础设施和公共服务设施项目建设管理办法》。各县区要参照市级政策，结合地方实际情况，创新工作思路，想方设法多渠道筹资融资，为我市城镇建设注入新的活力。

（四）把握重点，提升小城镇发展水平。“十二五”期间，我市小城镇建设成效显著，“十三五”期间要持续发力，继续抓好这项工作。一是要以25个省市级重点镇为引领，全面提升建制镇建设水平。各县镇要按照省市确定的建设思路和建设任务，坚持用现代城市理念和标准推进建设，确保大河坎、崔家山两个省级重点示范镇和5个文化旅游名镇超额完成建设目标，继续在全省排名中保持靠前。18个市级重点镇继续强力推进，早日建成一批工业重镇、商贸大镇。沿江重点镇首先要建好“两场”，去年个别镇的任务都还没有完成，今年务必要抓好这项工作。二是要大力推进产城融合，增强城镇综合承载和人口吸纳能力。要按照“产城融合、园城一体、城乡统筹、四化联动”的思路，综合考虑各区域城镇经济比较优势、产业关联度、承载能力等因素，科学选择城镇主导产业，推进“一镇一业”、“一镇一品”。要加快产业向农村布局，以园区为载体，推进企业聚集、产业发展，壮大镇域经济实力。三是要加强城镇风貌特色塑造。各县镇要全面开展城镇风貌特色研究工作，深入挖掘自身生态自然和人文历史资源优势，

做到以特色塑造差异，以差异打造品牌。按照省政府要求，今年每个县都要打造1-2个历史街区。要做好历史文化名城名镇名村和传统村落保护工作，通过建立保护名录、进行挂牌保护、开发旅游资源等方式，留住历史记忆，焕发生机活力。要强化城镇绿道，风道建设，实现水清、岸绿、景美、河畅。四是全面改善农村生活环境，大力推进村庄垃圾处理、污水整治、改厨改厕等工作，实现农村住房安全、饮水干净。强力推进美丽乡村建设，按照市委、市政府要求，今年美丽乡村要完成10条风景线规划设计任务。要切实做好危房改造工作，目前我市经普查仍有16万户危房，十三五期间计划改造8.4万户。各县局要尽快与各县移民办对接，按省上下达的改造指标，应改尽改。同时，要认真做好农村危房改造信息录入工作。这项工作，去年市上和个别县做的不好，在全国、全省考核排名都比较靠后。今后，各县要安排专人，认真填报，争取检查考核争先进位。

（五）强化管理，促进建筑行业健康发展。一是继续创新思路、强化措施，努力做大建筑业产值规模，促进建筑业对经济社会发展的贡献逐渐加大。全面推行施工企业银行保函和信用担保，切实为企业减负解困，为我市建筑业的发展壮大营造良好的发展环境。二是加强工程质量安全监管，扎实开展工程质量治理两年行动。按照中、省要求和《全市工程质量治理两年行动方案》的统一部署，进一步完善措施，夯实“五方主体”工程质量终身责任，严格执行建筑施工现场



关键岗位实名制。继续强化施工现场管理，加大现场检查和处罚力度，确保建设工程质量安全。三是进一步完善招标投标制度，放开非国有资金投资项目招标发包，改变招投标代理委托方式。严格执行建筑市场准入和清出制度，加强市场监管和信用体系建设，创造公平竞争、规范有序的建筑市场环境。四是积极推进墙改节能工作，大力推进绿色建筑行动，减低建筑能耗，促进节能减排。各县区要强化对建筑节能工作的组织领导和制度保障，支持建筑业企业开发应用新技术、新材料，促进建筑行业低碳发展。五是积极发展新型建造方式。中央提出，未来将加大对装配式建筑的政策支持力度，力争用10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑的比例要达到30%。有条件的县区可以先行先试，探索推进些工作。

（六）转变作风，始终保持建设系统风清气正。新的一年，全市城乡建设规划系统要以开展“两学一做”、“三讲三当”活动为契机，切实加强作风建设和党风廉政建设，全面正确履职尽责。一是要强化作风建

设。要牢固树立宗旨观念，持续巩固和提高群众路线教育和“三严三实”专题教育成果，持之以恒纠正“四风”，重点解决好城乡规划、工程质量和安全等方面事关群众切身利益的热点难点问题，维护建设系统良好形象。二是要强化廉政建设。要认真落实党风廉政建设责任制，落实两个责任，履行一岗双责。要不断增强底线意识和自我防范意识，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，做到洁身自好、洁身自律。三是要强化依法行政。要进一步增强法制意识，把提高依法行政能力摆在更加突出的位置，切实规范权力运行，把权力关进制度的笼子里，做到法无授权不可为，法定职责必须为。

同志们，市委、市政府对城乡建设规划工作寄予了厚望，人民群众对城乡建设规划工作充满了期待，让我们在市委、市政府的坚强领导下，进一步增强责任感和紧迫感，适应新形势，把握新机遇，迎接新挑战，奋力推进全市城乡建设规划事业再上新台阶！

我就讲这两点，接下来请张辉局长讲话。

财政部部长详解营改增热点问题

摘要：从5月1日起，营改增试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业。营改增有哪些重要意义？财税主管部门如何保证所有行业税负只减不增？中央与地方增值税收入如何划分？财政部部长楼继伟详细回答了这些热点问题

2016年《政府工作报告》提出全面实施营改增，从5月1日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业。日前，财政部部长楼继伟就全面推开营改增热点问题给出了详细的解答。

提问：全面实施营改增的背景是什么？另外，全面实施营改增有哪些重要意义，将对我国经济增长发挥什么样的作用？

楼继伟：全面实施营改增是落实党的十八届三中全会决定的一项重要举措。同时，全面实施营改增是推动供给侧结构性改革的一项重要举措，既为当前经济运行提供有力支撑，还能为未来发展增添持续动能。此外，这还是完善税制的内在要求。1994年分税制改革后，我国建立了增值税和营业税并存的税制体系，重复征税问题日益突出，亟需通过改革实现增值税对货物和服务行业全覆盖。

从当前看，这会为更多企业减轻税负；从长远看，这项改革利国利民。

具体来看，一是有利于稳增长，增强经济发展动力。据统计，2012年至2015年前期试点累计减税6412亿元。此次新增试点的四大行业涉及纳税人1100多万户，比前期试点的590多万户增加近一倍，营业税占原营业税总收入的比例约80%，改革涉及面更广。今年减税的金额将超过5000亿元，是本届政府成立以来规模最大的一次减税。特别是在当前许多行业、企业出现经营困难的情况下，有利于企业增加活力，给经济增加动力。用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”，和市场活力的“乘法”。

二是有利于调结构，促进产业转型升级。营改增试点以来，第三产业投资规模明显扩大，占全社会固定资产投资比重由2012年的52.6%提高到2015年的56.6%；第三产业增加值占GDP的比重也逐步提高，由2012年的45.5%逐年提高到2015年的50.5%，首次过半。这次全面推开营改增的政策取向，突出了推动服务业特别是研发等生产性服务业发展，将有力促进产业分工优化，拉长产业链，带动制造业升级。

三是有利于完善税制，建立比较完整的消费型增值税制度。通过统一税制，贯通服务业内部和二产业之间抵扣链条，从制度上消除重复征税，使税收的中性作用得以充分发挥。同时，将不动产纳入抵扣范围，比较完整地实现向消费型增值税的转型。此次全面实施营改增对营造公平竞争的市场环境，完善我国财税体制也迈出了重要步伐。

提问：今年的《政府工作报告》提出，要确保所有行业税负只减不增，国务院财税主管部门如何落实这个要求？

楼继伟：今年《政府工作报告》明确要求，全面实施营改增，要确保所有行业税负只减不增。这既是改革的目标之一，也是一项重大的政治任务。为落实这一要求，我们重点做了两方面的工作：

一是政策设计方面。既以改革推动体制机制创新，又兼顾稳增长的要求，调整了改革的力度和节奏，按照营业税税负平移的方法测算确定了各试点行业的适用税率。同时，对4个行业原税收优惠政策原则上予以延续，如对养老、医疗、教育、金融机构同业往来、彩票发行等继续实施免税，延续个人转让住房的征免税政策等；对老合同和老项目实行政策平转，如允许建筑工程老合同、房地产老项目选择适用简易计税方法计税等；对特定行业制定了过渡性优惠措施，如允许

新开工的甲供材建筑工程选择简易计税、允许房地产开发企业扣除土地购置成本、对金融机构尚未收到的逾期贷款利息在实际收到时征税、对原适用3%税率的文化体育服务允许选择简易计税等。通过上述安排，总体可实现所有行业全面减税、绝大部分企业税负有不同程度降低。

二是政策执行方面。财政部、税务总局布置各级财税部门要不折不扣落实好各项政策，确保政策落地。通过全面培训，使财税干部和企业财务人员吃准吃透政策要求，避免因对政策理解不到位、操作不准确造成企业税负增加，让企业充分享受改革红利。同时，加强对试点运行情况的跟踪分析，对于试点反映的新情况、新问题，及时采取措施，予以妥善解决。

需要说明的是，制造业、商业等原增值税行业，以及前期已经纳入试点范围的交通运输业、邮政业、电信业、部分现代服务业等，因四大行业纳入增值税征收范围可抵扣进项税额增加，税负会普遍下降。

提问：李克强总理提出，用工匠精神扎实做好全面推开营改增试点的准备工作 and 实施工作，财政部如何落实？

楼继伟：工匠精神不仅是指精益求精，也包括锲而不舍、顽强拼搏。李克强总理强调，全面推开营改增试点是一项复杂的系统工程，做好各项准备工作和实施工作，也要有工匠精神。

一是确保现有政策落实到位。比如，为落实所有行业税负只减不增这一要求，对四个行业原税收优惠政策原则上予以延续等。为不折不扣落实好各项政策，组织对地方税政、专员办的业务培训，参加部委、行业协会等系统外的培训，与中央主流媒体合作，进行政策宣讲和解读。确保财税干部和企业财务人员吃准吃透政策要求，帮助企业尽快熟悉增值税征管规定，更加积极主动地做好税制转换各项工作。

二是及时发现问题，完善试点方案。一方面，我们将加强与税务总局、一行三会、国资委、住建部、商务部等相关部门的沟通联系，建立信息共享机制，及时研究对策、解决问题。另外，发挥地方税政、专员办工作力量，全面了解

和密切监测地区和行业改革运行情况；与中央主流媒体共同建立监测网络，及时掌握社会舆情、发现试点运行中出现的问题。另一方面，将与四大行业中的26个子行业的行业协会、龙头企业建立联系，与企业实时沟通。对于个别企业出现的税负增加问题，做好纳税辅导，引导企业合理选择过渡措施；对于反映集中的具有普遍性的税负增加问题，充分发挥财税政策精准调控、定向调控作用，根据不同情况，综合运用临时性、阶段性、过渡性政策，采取一切可行办法，保证运行中的问题及时得到解决，确保所有行业税负只减不增。

提问：全面推开营改增试点后，中央与地方增值税收入划分是怎么考虑的？

楼继伟：全面推开营改增试点后，增值税中央与地方分享比例要做合理适度调整。总的考虑是在保持现有中央和地方财力格局总体稳定的情况下，制定增值税中央与地方分享的过渡办法，引导各地因地制宜发展优势产业，增强地方财政“造血”能力。鉴于税制改革未完全到位，中央与地方事权和支出责任划分还有一个过程，全面推开营改增试点后，对中央与地方增值税收入划分需要有一个过渡方案，推动理顺中央和地方分配关系。目前，过渡方案在研究制定过程中。

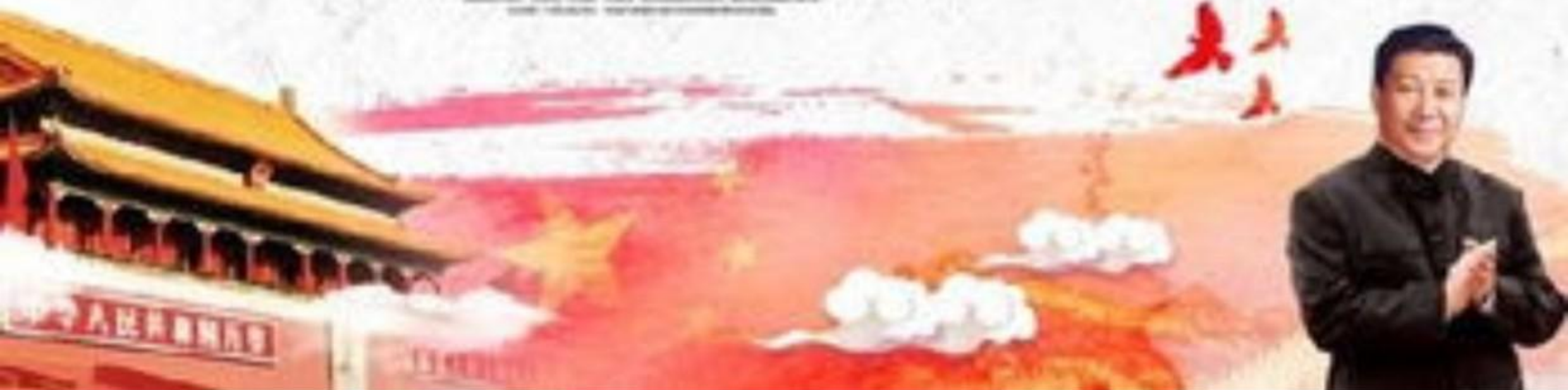
特别需要说明的是，营改增中央和地方都是减税的，增值税收入划分调整后中央将多负担减收。同时，按照“存量不动，增量调整”的原则，中央上划收入通过税收返还方式给地方。

提问：下一步我国增值税制度还需要做哪些完善的工作？

楼继伟：全面推开营改增试点，是增值税改革取得的阶段性成果，目前仍叫试点，就是因为改革仍在路上，任务没有完成。现行增值税制度还存在税率档次多、抵扣项目不完整、大量临时过渡措施等问题，与规范的消费型增值税制度相比还存在一些差距，还没有全面完成十八届三中全会规定的相关任务。根据全国人大税收法定的要求，下一步相关部门将启动增值税立法，并在这一过程中，继续完善增值税制度，最终，通过立法巩固改革成果，确立比较规范的消费型增值税制度。

十八届五中全会

实现中华民族伟大复兴的中国梦



十八届五中全会关键词解读

关键词 1——全面小康

全会提出：到2020年全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

专家解读：全面建成小康社会这一宏伟目标，是“中国梦”的具体体现，“十三五”是百年大业最关键的冲刺5年。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，发展是硬道理，是解决中国问题的关键。全面小康不仅要追求发展的速度，更要强调发展的科学性和可持续性。同时，这是全体中国人民的小康，要让包括贫困人口在内的更广大的人民群众，都能感受到社会发展的成果。这是国家治理理念现代化的重大推进。

关键词 2——经济速度

全会提出：经济保持中高速增长

专家解读：未来5年将有什么样的“中国速度”？有经济学家测算，要实现到2020年GDP比2010年翻一番的目标，“十三五”时期，我国年均经济增速需要达到6.5%。作为发展中国家，适当经济增速是中国实现全面小康和社会稳定的重要支撑，与此同时，如何将GDP在内若干经济社会发展指标统筹考量，考验政府的智慧。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，中国正面临经济增长动力转换期，必须进一步适应经济发展新常态，“十三五”期间还会面临较大的稳增长压力，仍需要依靠改革释放红利、破除困难。

关键词 3——创新发展

全会提出：必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。

专家解读：自2013年以来，国家出台了

一系列推动自主创新、创业的政策，全民参与创新、创业的意愿空前高涨。天使投资人徐小平认为，属于中国的创新、创业“黄金时期”已经来到。国家信息中心专家委员会主任宁家骏等专家认为，“十三五”期间，以互联网+、通信、高铁、航天等高端制造业和高科技产业蓬勃发展，中国经济转型升级将步入份量变到质变、从产业规划到发挥市场力量推动的崭新阶段。

关键词 4——协调发展

全会提出：重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增加国家硬实力的同时注重提升国家软实力。

专家解读：国家行政学院决策咨询部副主任王小广表示，过去发展的不协调造成了区域、城乡和群体之间的差距，形成了各种社会矛盾。未来要更加注重经济社会各方面发展的整体推进，尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等各方面的协调发展，从而真正推动中国向软硬实力兼具的大国迈进。

关键词 5——绿色发展

全会提出：必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，推进美丽中国建设。

专家解读：生态文明建设是我国现代化建设中相对薄弱的领域。十八大提出，把生态文明建设放在突出地位。当前，生态文明建设有赖于清洁能源生产和消费模式的转变，分步骤、有计划地推进生态文明建设十分必要。中国国际经济交流中心信息部副部长王军认为，“绿水青山就是金山银山”，坚持绿色发展是经济新常态下的必然选择，关系人民福祉，关乎民族长远未来。

关键词 6——开放发展

全会提出：必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略。

专家解读：国家发改委以外经济研究所国际合作室主任张建平说，新形势下，中国需要更开放的视野，打破行政区划限制和国际限制，刺激生产要素跨空间的流动和配置，形成全方位的主动对外开放格局。中国社会科学院经济学部主任李扬认为，“一带一路”战略是顺应世界经济发展新趋势做出的重大决策，借助对外开放平台，与沿线国家共同发展、共同繁荣，为经济发展创造良好的国际环境。同时，还应着重统筹自由贸易区内外发展，重塑国内市场经济体系和全球合理经济体系，推进国际多领域互利共赢。

关键词 7——共享发展

全会提出：必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，做出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

专家解读：公报提出的实施精准扶贫、普及高中阶段教育、提高技术工人待遇、推进健康中国建设等内容，抓住了经济社会发展中的要害，对能否实现全体人民共同迈入全面小康社会至关重要。国家信息中心首席经济师范剑平表示，实现脱贫攻坚等目标，不仅需要切实可行的目标和任务设计，更要在财税、金融、民生保障等领域打好“组合拳”，建立相互协调长效机制，激发社会各界“人人参与、人人尽力、人人享有”的能动性。

关键词 8——二孩政策

全会提出：坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生

育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

专家解读：中国社科院人口与劳动经济研究所所

长张车伟认为，在我国面临人口老龄化加剧和劳动力减少的背景下，这一政策积极调整既顺应了群众对生育二孩的普遍需求，也有助于优化人口结构。

南开大学人口与发展研究所教授原新表示，这一政策并非对以往计划生育政策的否定，而是在新的经济社会发展节点的政策新选择。全面放开后，预计每年新增出生人口不会600万人，并不会对当前人口形势产生太大冲击。

关键词9——加强党建

全会提出：发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设。

专家解读：中央党校教授辛鸣表示，此



次公报中不是就发展说发展，而是大篇幅涉及党的建设，将中国发展与党的领导紧密结合，明确了共产党在国家发展中的领导核心作用。在落实四个全面的新布局下，中国发展好坏与领导核心直接相关，因此，加强党的建设以及明确新时期治党管党的基本思路和办法，为发展提供了坚强的政治保障。

关键词10——反腐败斗争

全会提出：深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

专家解读：“打铁还须自身硬”，在国家走向民族复兴的关键节点，更需要过硬的干部作风保驾护航。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，严管就是厚爱。在未来5年，加大反腐力度、完善制度体系将是党的重要任务。随着新的纪律处分条例和廉洁自律准则等出台，对于党员干部权力的监管将更有针对性，反腐将走向精准化，有利于营造风清气正的政治生态，建设廉洁高效的政策。

——摘自百度百科

营改增后，如何判断建筑工程的新老项目？

根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号，以下简称“36号文件”）附件2《营业税改征增值税试点有关事项的规定》：“一般纳税人为建筑工程老项目提供的建筑服务，可以选择适用简易计税方法计税”。适用简易计税方法的建筑服务可以取得的全部价款和价外费用扣除支付的分包款后的余额为销售额。对于建筑服务业纳税人

而言，如果分包项目较多，而又难以从分包方取得增值税专用发票，则采用差额征税方式对企业有利。因此如何判断一项建筑工程是否属于老项目值得特别关注。

根据36号文件附件2的规定，建筑工程老项目包括两种：一是《建筑工程施工许可证》注明的合同开工日期在2016年4月30日前的建筑工程项目；二是未取得《建筑工程施工许可证》的，建筑工程承包合同注明的

开工日期在2016年4月30日前的建筑工程项目。对于取得《建筑工程施工许可证》的项目，只要看其注明的合同开工日期即可判定；但是对于未取得《建筑工程施工许可证》的项目，需要结合实际情况判断。

如何判断长期延续的老合同项下的建筑项目是否属于建筑工程老项目？例如，A企业提供掘进工程服务时，与甲方签订的建筑工程承包合同注明的开工日期在2016年4月30日前，但其中除了标的项目，还约定标的项目完成后，双方可以续约由A企业继续提供掘进工程服务，如果掘进工程一直延续，标的项目以外的建筑服务能否定性成为“建筑服务老项目”发生的服务？

笔者认为，合同约定的开工日期指向的是标的项目，而标的项目完成后继续开展的建筑服务，其开工日期不能认为是合同最初约定的日期，如果继续开展的建筑服务是2016年5月1日后开工的，则这部分服务不属

于为“建筑服务老项目”发生的服务，不适用简易征收。

既无《建筑工程施工许可证》，又未签订建筑工程承包合同，或者《建筑工程施工许可证》和建筑工程承包合同均为注明开工日期的建筑服务项目是否可以认定为“建筑服务老项目”？

笔者认为，这类建筑服务项目是否属于“建筑服务老项目”，需要提供建筑服务的企业举证证明。如果企业可以提出入场证明等证据证明开工日期在2016年4月30日之前，则税务机关可以承认标的项目属于“建筑服务老项目”；如果企业不能提供有关开工日期的证明，或者税务机关有证据证明开工日期在2016年5月1日之后，企业提供的建筑服务就不能适用“建筑服务老项目”的简易征收方式。

史玉峰



建筑业营改增：

7个关键词、8个百分点、5个着力点

摘要：自5月1日起，建筑业纳税人将告别熟悉的营业税，改为缴纳陌生的增值税。准备时间已不多，建筑企业财税人员忙着参加政策培训、办理营改增纳税人登记信息确认、测算税负变化……税制大转换，税率从3%跃升到11%，建筑企业应重点关注哪些问题？

应该采取哪些措施，才能确保税负不发生大的变化？全国税务领军人才和建筑业税收专家解读政策关键点，为企业备战出谋划策，提出建筑业营改增三个关键数字：7个关键词、8个百分点、5个着力点。

7个关键词

税率与征收率

建筑业一般纳税人适用税

率为11%；但清包工纳税人、甲供工程纳税人，建筑老项目纳税人可以选择适用简易计税方法，按3%简易征收，小规模纳税人适用征收率为3%。

纳税地点

原营业税税制下，纳税人提供建筑劳务应该在劳务发生地缴纳营业税。营改增后，属于固定业户的建筑企业提供建筑服务，应当向机构所在地或居住地主管税务机关申报纳税。总机构和分支机构不在同一县（市）的，应分别向各自所在地主管税务机关申报纳税；经财政部和国家税务总局或者其授权的财政和税务机关批准，可以由总机构汇总向总机构所在地的主管税务机关申报纳税。这与原来的方式有所

不同，程序也变得更复杂。

“跨地”经营

对于跨县（市、区）提供建筑服务，一般纳税人选择一般计税方法的，应按照2%的预征率在建筑服务发生地预缴后，向机构所在地主管税务机关申报缴纳增值税；一般纳税人选择简易计税方法和小规模纳税人，应按照3%的征收率在建筑服务发生地预缴后，向机构所在地主管税务机关申报缴纳增值税。预缴基数为总分包的差额。这符合之前营业税的规定，按照总分包差额缴纳，并将税款归入当地财政。预缴税款的依据为取得全部价款和价外费用扣除支付的分包款后的余额，对于建筑企业，应以合同约定的付款金额扣除



分包的金额作为纳税基数。

预收款纳税义务时间

对于建筑业和房地产预收款纳税义务的时间，同原营业税规定是一致的，均为收到预收款的当天。

对于建筑企业而言，在工程开始阶段，会收到部分工程预收款，而建筑材料等进项税的取得却未必及时，这样就会因抵扣不足而产生需要先缴纳增值税税款的情况。所以，建筑企业应统筹安排建筑材料的采购时间，保证增值税税负的稳定。

清包工

以清包工方式提供建筑服务，指施工方不采购建筑工程所需的材料或只采购辅助材料，并收取人工费、管理费或者其他费用的建筑服务。36号文对于清包工方式的计税问题，明确规定可以选择简易计税办法，即按照3%的征收率计税，如果不选用简易计税，则按照11%的税率计算缴纳增值

税。

对于清包工来说，由于仅有少许的辅料能取得进项税，选择简易计税方式，其税负比较低。当然，这对工程报价也存在影响，选择简易计税方式还是一般计税办法，对甲方能抵扣多少进项税是有差异的，因此在价格谈判时，甲乙双方基于自身的诉求，必然会有分歧，所以还要具体问题具体分析，找出最适合的缴税方式。

甲供工程

一般纳税人为甲供工程提供的建筑服务，可以选择适用简易计税方法计税。甲供工程，指全部或部分设备、材料、动力由工程发包方自行采购的建筑工程。

但36号文未规定甲供的比例，比如甲供材的比例为20%或80%，两种情况对于建筑业的税负影响是巨大的。通常在甲供材料较少时，应选择一般计税方法，这样既保证与甲方工程报价的优势，又可以

保持较为合理的税负。还有一种情况，就是当建筑企业取得进项不充足或为取得进项付出的管理成本较大时，完全可以凭借该项规定选择简易计税方法，因为只要有部分材料属于甲供，哪怕只有1%，也符合条件，建筑企业就可以完全不用担心营改增之后税负是否会上升的问题，原来按3%缴纳营业税，现在按3%缴纳增值税，由于价内税和价外税的差异，税负比原先肯定还下降了。不过，选择简易征收方式对甲方肯定是有影响的，还要甲乙双方博弈之后再作定夺。

过渡政策

一般纳税人为建筑工程老项目提供的建筑服务，可以选择适用简易计税方法计税。建筑工程老项目，指《建筑工程施工许可证》注明的合同开工日期在2016年4月30日前的建筑工程项目；或未取得《建筑工程施工许可证》的，建筑工程承包合同注明的开工日期在2016年4月30日前的建筑工程项目。这一判定，与房地产老项目的判定是存在差异的，房地产老项目仅指《建筑工程施工许可证》注明的合同开工日期在2016年4月30日前的房地产项目。

另外，36号文对于简易计税方法的选择，采用了“可以”字眼。也就是说，纳税人也可以选择一般计税方法，但对于选择一般计税方法，其进

项税可以抵扣的节点未作进一步说明，将来应该对此问题出台更明确的规定，否则税企势必产生较大分歧。因此，在实际操作时，对于老项目很可能会全部采用简易征收的方式。

8个百分点

实行增值税以后，建筑业的税率为11%，与以前3%的营业税税率相比高了很多，但是考虑到增值税模式下是对增值额部分征税，因此，如果建筑企业能够取得足够的抵扣项，那么11%的税率也是可以接受的。关键在于建筑企业能够在多大程度上取得可抵扣专用发票。

我国建筑企业长期以来的财务管理很粗放，如果继续这种做法，将有相当大一部分成本不能取得正规的增值税专用发票用于抵扣。主要体现在以下3个方面。

1、材料采购成本

在建筑业成本结构中，材

料消耗占大头。假设某个工程项目总造价为1.11亿元，其中材料费为7020万元。按照营业税政策，该工程承建企业此项目应缴纳的营业税为333万元（ $11100 \times 3\%$ ）。如果改征增值税后，上述工程项目不含税总造价为1亿元，其中材料费为6000万元，增值税进项税为1020万元（ $6000 \times 17\%$ ）；销项税额为1100万元（ $10000 \times 11\%$ ）；应缴增值税为80万元（ $1100 - 1020$ ）。从计算结果看，对于材料成本较高的建筑企业而言，改征增值税确实减轻了税负，但这只是理想状态。前提是建材市场票据管理规范，建筑企业能及时获得合格增值税专用发票。

2、租赁设备成本

建筑业设备租赁很多都是个人或者个人组成的小型租赁公司，以小规模纳税人为主，无法提供增值税专用发票，也就无法抵扣。

3、无法取得规范发票的其他情况

建筑业的特点是建安项目与机构所在地分离，项目核算采取报账制。项目会计管理水平参差不齐，财务要求并不严格，有些成本项目未取得正规发票或迟迟无法取得正规发票。实际工作中，大型工程项目往往存在结算延迟现象，存在项目已经投入使用，竣工结算还未完成的情况，发票也无法取得。在抵扣时间有严格要求的增值税模式下，这种粗放的管理方式也会使得企业失去抵扣资格。

5个着力点

- 1、进项税额抵扣是关键
- 2、重新梳理选择供应商
- 3、加强财务管理和内控建设
- 4、关注视同销售和混合销售
- 5、重视挂靠经营的涉税风险

The Best Partner Of Your Happy Life

厨房、卫生间渗漏防治

汉中市建筑业协会 高级工程师汤建民

房屋建筑工程中厨房、卫生间渗水漏水是常见的质量通病，轻者漏水处板底或墙面受潮，发黄生霉，影响美观和卫生。重者影响使用功能，殃及想毗邻房间和下层住户受损。究其原因主要有：

▲厨房、卫生间现浇板混凝土浇捣不密实。

▲管道洞口留置不规范，管道根部和地漏处封堵不严。

▲防水材料不合格，其延性、不透水性等技术指标不符合国家防水材料技术标准。

▲防水施工工艺不合理。洞口和墙面四周防水层粘贴不牢，高度不够，封边不严。

▲成品保护不到位，致使尖锐器具或硬物损坏防水层。

▲防水层施工完蓄水试验不认真，留有隐患。

为根治厨房、卫生间渗漏水，防水施工阶段，现场施工技术管理人员要从思想上采取以下技术措施就可以防治厨房、卫生间的渗漏水问题。

▲厨房、卫生间现浇板混凝土浇筑密实，不漏，无蜂窝、麻面和狗洞，不留施工缝。

▲购置合格防水材料，并抽样送检测单位进行性能复试，各项技术指标应符合防水材料技术标准规定要求。

▲厨房、卫生间砌体底部除门口外，应

做混凝土翻边，高度不小于120mm。

▲防水施工前，管道和地漏安装到位，洞口封堵严密。管道根部和地漏根部周围用1:2.5水泥砂浆粉成馒头型圆弧，高度10公分为宜。

▲找平层按设计坡度施工平整，坡向地漏。

▲找平层基本干燥，含水率不大于18%。防水层施工粘贴牢固或涂刷均匀，防水层厚度应满足设计要求。管道根部和地漏处增做附加层。墙面四周阴角处做成圆弧状。四周墙面防水层粘贴高度从设计地面面层材料（瓷砖等）起不小于2.5公分，且封边严密。

▲防水层施工质量验收合格，蓄水试验24小时，蓄水深度最浅处2-3公分，并做好记录，若发现渗漏，进行修补，直到不漏水为止。

▲认真做好防水层成品保护工作，严禁硬物损伤防水层。

▲厨房、卫生间一旦发现渗漏，用户应及时反映给相关单位组织诊断，查清原因，进行维修。

世界上最怕认真二字，只要我们按以上技术措施，严格管理，按国家技术规范施工，强化工程质量验收，厨房、卫生间的渗漏水质量通病就不难解决，就可以提高厨房、卫生间的防水施工质量，满足用户使用功能要求。

浅谈建设工程施工管理

汉中市建筑工程总公司 高级工程师王旨林

【摘要】 一项工程从施工承包合同签订之时就表明已正式进入施工组织与管理阶段。为了能按时、保质、安全、高效的完成施工任务，实现项目管理目标，科学的施工与管理是工程实施的关键。

建设工程施工管理是为了实现工程项目的目标（成本目标、进度目标、安全目标、质量目标）而进行的全过程、全方位的策划组织、控制和协调工作。施工管理的内容是研究如何高效益的实现项目目标。

现场管理是企业生产经营活动的基础。同时，它也是企业整体管理工作中最重要的重要组成部分。换言之，施工企业若想在日趋激烈的市场竞争中获得应得份额，就必须优化施工现场管理。随着我国经济体制改革的深化和社会主义市场经济体制的逐步建立，也出现了诸多的矛盾和问题。所以，建立良好的质量、环境、职业健康安全管理体系是关系着建筑施工企业发展的命脉，做好现场施工管理是建筑企业管理工作中的重中之重。

【关键词】 成本；进度；质量；安全；目标；施工现场管理

1、成本目标控制

项目施工的成功与否。利润率是一个重要指标。利润=收入-成本。可知利润的增长，就要增加收入、减少成本。收入在施工单位中标以后是相对固定的，而成本在施工中则可以通过组织管理进行控制。因此成本控制是建设项目施工管理的关键工作。在进行成本控制时，应注意以下几点原则：

1.1 成本最低化原则 施工单位应根据市场人工、材料的市场价格、周转料、机械设备的市场租赁价格编制分项工程施工定额。施工定额要求成本最低化，同时还应注意成本降低的合理性。施工定额还应根据市场价格的变动，经常地进行调整。施工过程中，采用消耗定额，按分项工程施工任务单限额

领料核算，节约成本。

1.2 全面成本控制原则 成本控制是“三全”控制，即全企业、全员和全过程的控制。项目成本的全员控制，包括各部门、各单位的责任网络和班组经济核算等等，应防止成本控制人人有责，但又人人不管现象。

1.3 动态控制原则 施工项目是一次性的。成本控制应从项目施工的开始一直到结束。在施工前，应确定成本控制目标；在施工中，应对成本进行实时控制，及时校正偏差；在施工结束后，对成本控制的情况进行总结。

1.4 目标管理原则 项目施工开始前，应对项目施工成本控制确立目标。目标的确定

应注意其合理性，目标太高则易造成浪费。太低又难以保证质量。如果目标成本确定合理，项目施工的实际成本就应该与目标成本相差不多。相差太多，不是目标成本确定有问题，就是项目施工有不善的地方(譬如有偷工减料或者出现材料质量不合格情况)。

1.5 责、权、利相结合的原则 在项目施工过程中，项目经理、各部门在肩负成本控制责任的同时，享有成本控制的权力，同时项目经理要对各部门在成本控制中的业绩进行定期的检查和考评，实行有奖有罚。只有真正做好责、权、利相结合的成本控制，才能收到预期的效果。

2、进度目标控制

在施工阶段搞好施工进度控制，达到增收节支的目的，是项目建设活动中的重要工作。施工进度控制必须在确保工程质量、安全生产的前提下，遵循批准的施工进度计划，动态地调整和控制工程进度，不能盲目赶工，以降低质量，甚至以安全为代价。如某工程高大模板工程支模板后，项目部为了抢工期，既没有经过项目部技术负责人检查验收，又没有报监理工程师和建设单位项目负责人验收，在砼浇筑工程中发生模板支架垮塌事故，造成一死两伤的安全事故，不但延误了工期，还给企业造成了巨大的经济损失。

3、质量目标控制

3.1 质量控制

项目施工的质量控制主要从人、材、机着手控制。由于任何项目都是由人来完成的，所以人的控制是质量控制中最为关键的工作，是其他控制的基础。以员工的工作质量确保各施工工序的质量，重点控制投入的原材料的质量。贯彻落实“百年大计、质量第一”的质量方针、建设工程“质量治理

两年行动”和施工企业质量责任制，坚持“验评分离、强化验收、完善手段、过程控制”的施工质量验收原则，落实质量终身制。

3.1.1 人的控制

人是指直接参与工程施工的组织者、指挥者和操作者。在施工前，监理工程师要审查承包单位的技术资质，看其是否具有按期完成工程任务并确保工程质量的技术能力及管理水平。近几年来，由于建设规模迅速扩大，大量农民工涌入建筑队伍行列，这些人的素质较差，对建筑队伍的整体素质有较大影响。有的承包单位技术人员少，技术力量薄弱。所以推行建筑施工现场关键岗位实名制管理，是提升建筑工程质量的重要举措，杜绝工程挂靠和转包，强化了管理人员到岗履职。现场施工管理要以“人为核心”，以人的工作质量保证工序质量，提高现场施工管理水平。

同时，要健全工程质量监督机构，提高质量监督人员素质水平。现场施工应有明确职责，以一个口径说话，统一处理施工现场的全部问题，管理人员要逐步适应建设管理的需要，努力学习工程管理的新知识、新技术、提高自身的素质水平。

项目管理中最难最基本的管理就是人的管理。人的控制首先是要选好人、用好人。不同的工作岗位要求是不同的，要人尽其才，用好人。另外，应尽量做到一人多能，这样就能精简人员，事半功倍。其次，应充分调动人的主观能动性。人的能动性说穿了就是人能够主动地去工作，主动地发现问题、解决问题，每一个人都是不同的，不同的能力，不同的爱好，不同的风格，就算是同一个人不同的时间，不同的地点都可能有不同的表现。将这些充满不同点的人组合

在一起，共同去完成同一个工作，其管理的难度是可想而知的；在这样的集体里充分调动人的能动性，譬如企业对员工的认同和支持，让员工有归属感等，这样员工就能尽心尽力为企业谋取利益。

3.1.2 材料的控制

材料的控制是全过程的控制，从材料的采购、运输、存储和使用等过程进行控制。材料控制的目的是使在施工项目上所使用的材料尽可能经济合理，并减少损耗。严把材料关，目前投机商多，伪劣产品多，一些未取得生产许可证的生产厂家，其产品质量多半是不合格的，有的甚至是劣质的。就是已经取得生产许可证的建筑材料厂，其中有些厂家的产品质量也是不合格的，这些不合格的建筑产品充斥着建筑材料市场。材料购销中，运到现场的材料、配件与订货前的样品不符是经常遇到的事。材料的采购应根据施工合同的要求，采购最经济合理的材料，也就是说采购的材料不是昂贵的好或便宜的好，也不是质高的好或质次的好。而应以满足合同条件且低价为宜。材料的采购应坚持“货比三家”的买卖原则。在材料质量控制方面要掌握材料的质量标准、材料性能、材料抽样、试验方式和施工要求。主要装修和建筑构配件到货后应及时开箱检验、不合要求，应及时更换或退货。主要材料，进场时必须具备正式的出厂合格证和材料化验单，各种构件必须具有厂家批号和出厂合格证。需要复检的材料必须按规范要求抽样检验合格后，才能使用到工程上。总之，严格把好材料关，绝不能让不合格材料用在工程中。

3.1.3 机械使用的控制

施工机械的使用可以有效的提高生产效率，施工机械的程序化操作，对施工质量有

保证。建筑工程是一个劳动力非常密集的行业，为适应社会化大生产的需要。施工的机械化是趋势，在施工过程中大量采用机械化施工，有助于加快施工进度，保证施工质量，节省施工成本，降低人员的安全风险。

施工机械是一次性投资，使用期较长，属于较大项目的固定资产投资。施工机械管理的关键是在开工前对机械是购买、租赁或者继续使用原有机械进行评估。评估主要是经济指标，在评估时应充分核算各个方案在工程存续期所消耗的经济资源，从中选择较经济的方案。

施工机械管理的另一个关键是保养。良好的保养是保证机械正常工作的必要手段，同时还可以有效延长机械的使用期。制定保养计划时，应根据每部机械的不同特点制定不同的养护方案。并规定专人负责。

项目质量员要勤检查，严管理，在现场施工质量管理中，做到勤和严，“勤”就是深入施工现场的每一个工作面，按图纸的材料、规格作认真、细致的检查和验收。确保工程施工质量目标的顺利实现。

4、安全目标控制

施工现场安全管理主要是关于脚手架与平台、施工用电、“三宝”、“四口”与“五临边”防护、模板支撑施工荷载、起重提升设备和中小型机械设备的安全管理。项目部应建立健全安全保证体系，设立安全领导小组，并按规定配备安全员。技术负责人组织编制施工安全保证措施，安全员组织实施，项目部应加强安全教育，对操作人员做好安全技术交底工作，特种作业人员持证上岗，安全员应现场巡视检查安全隐患，发现隐患及时整改。只有严格对施工现场进行安全管理，才能杜绝安全事故的发生，安全目

标就能得以实现。

5、把握工程质量的验收和评定

一个工程项目完工后，必须对其质量进行全面的、符合客观实际的验收评定。工程竣工的验收评定，往往是短时间的、仪式性的、走马观花地看一下，真正的质量验收评定是在现场施工管理中进行，并且是以各检验批、分项工程的质量来综合评定分部工程的质量，以各分部工程的质量来评定单位工程的质量。因此，检验批、分项工程质量的评定是分部工程和单位工程质量评定的基础，对此现场施工管理应认真、仔细、严格把关，对检验批、分项工程的质量保证项目、检验项目和实测项目应尽力进行检查，不合格的，督促返工，返工合格的方可签字，达不到合格标准的不能予以验收。这样，一方面控制了工程质量，另一方面又促进施工企业提高管理水平。

6、资料管理

一个项目的管理，除了材料、施工技术、人员的管理外，还有一个不容忽视的问题就是资料的管理。任何项目的验收，都必须有竣工资料这一项。竣工资料所包含的材料如合格证、检验报告、竣工图、验收报告、设计变更、测量记录、隐蔽工程验收单、有关技术参数测定验收单、工作联系函、工程签证等等，都要求我们在整个项目施工过程中注意收集归类存档。如有遗漏，将给竣工验收和项目结算带来不必要的损失，有的影响更是无法估量。

总而言之，施工项目的现场管理是一个系统工程，涉及施工企业管理的各层次和施工现场的每一操作工人，再加上建筑产品生产周期长、外界影响因素多等特点，决定了现场管理的难度较大。因此，施工企业必

须运用现代管理的思想和方法，制定企业自己的施工现场管理标准，科学管理，制度化、管理，才能保证企业管理水平不断提高，在市场激烈竞争中立于不败之地。

结束语 建筑工程施工现场管理是项具体而细致的复杂管理过程，是搞好工程质量、强化建筑结构、美化装饰工程的依据方法及其优化控制的科学，它融合了施工管理人员、监理人员以及建筑工人的综合素质，单纯依靠个人英雄式的单打独斗或者孤军奋战根本解决不了问题，而必须借助团队合作的力量。建筑工程管理是一个复杂、全面的管理过程，每个工程活动都是紧密相连的，稍有疏忽和遗漏都会影响整个施工项目的顺利进行。因此，施工项目管理需要遵照现代的工程管理模式和理论，制定完善的规章制度和相关工程保障体系，加强工程管理过程中的各项工作，培养素质较高的施工项目管理人才，才能充分保证建筑工程顺利完工。加强工程现场施工管理，不但可以为建设项目节省资金，而且也为提高施工效益，强化工程质量、美化城市环境做出贡献。



BIM技术及其应用推广的重要性的意义

陕西建工第十建设集团有限公司 工程师何双红

BIM技术是一种应用于工程设计建造管理的数据化工具，通过参数模型整合各种项目的相关信息，在项目策划、运行和维护的全生命周期过程中进行共享和传递，使工程技术人员对各种建筑信息作出正确理解和高效应对，为设计团队以及包括建筑运营单位在内的各方建设主体提供协同工作的基础，在提高生产效率、节约成本和缩短工期方面发挥重要作用。

BIM的英文全称是Building Information Modeling，国内较为一致的中文翻译为：建筑信息模型。

美国国家BIM标准(NBIMS)对BIM的定义由三部分组成：

1. BIM是一个设施(建设项目)物理和功能特性的数字表达；

2. BIM是一个共享的知识资源，是一个分享有关这个设施的信息，为该设施从建设到拆除的全生命周期中的所有决策提供可靠依据的过程；

3. 在项目的不同阶段，不同利益相关方通过在BIM中插入、提取、更新和修改信息，以支持和反映其各自职责的协同作业。

建筑信息的数据在BIM中的存储，主要以各种数字技术为依托，从而以这个数字信息模型作为各个建筑项目的基础，去进行各个相关工作。

建筑信息模型不是简单的将数字信息进行集成，还是一种数字信息的应用，并可以用于设计、建造、管理的数字化方法，这种方法支持建筑工程的集成管理环境，可以使建筑工程在其整个进程中显著提高效率、大

量减少风险。

在建筑工程整个生命周期中，建筑信息模型可以实现集成管理，因此这一模型既包括建筑物的信息模型，同时又包括建筑工程管理行为的模型。将建筑物的信息模型同建筑工程的管理行为模型进行完美的组合。因此在一定范围内，建筑信息模型可以模拟实际的建筑工程建设行为，例如：建筑物的日照、外部维护结构的传热状态等。

当前，建筑业已步入计算机辅助技术的引入和普及，例如CAD的引入，解决了计算机辅助绘图的问题。而且这种引入受到了建筑业业内人士大力欢迎，良好地适应建筑市场的需求，设计人员不再用手工绘图了，同时也解决了手工绘制和修改易出现错误的弊端。在“对图”时也不用再用落后的将各专业的硫酸图纸进行重叠式的对图了。这些CAD图形可以在各专业中进行相互的利用。给人们带来便捷的工作方式，减轻劳动强度，所以计算机辅助绘图一直在受到人们的热力欢迎。

BIM是以建筑工程项目的各项相关信息数据作为基础，为建设项目全生命周期设计、施工和运营服务的“数字模型”。建筑信息模型(BIM)技术在欧美、日本、香港等国家和地区的建设领域已取得了大量应用成果。近年来国内不少具有前瞻性和战略眼光的设计团队、大型施工企业和地产公司纷纷成立自己的BIM团队或技术小组，进行技术攻关和建模活动，开始利用BIM来提升施工项目管理水平和企业核心竞争力。

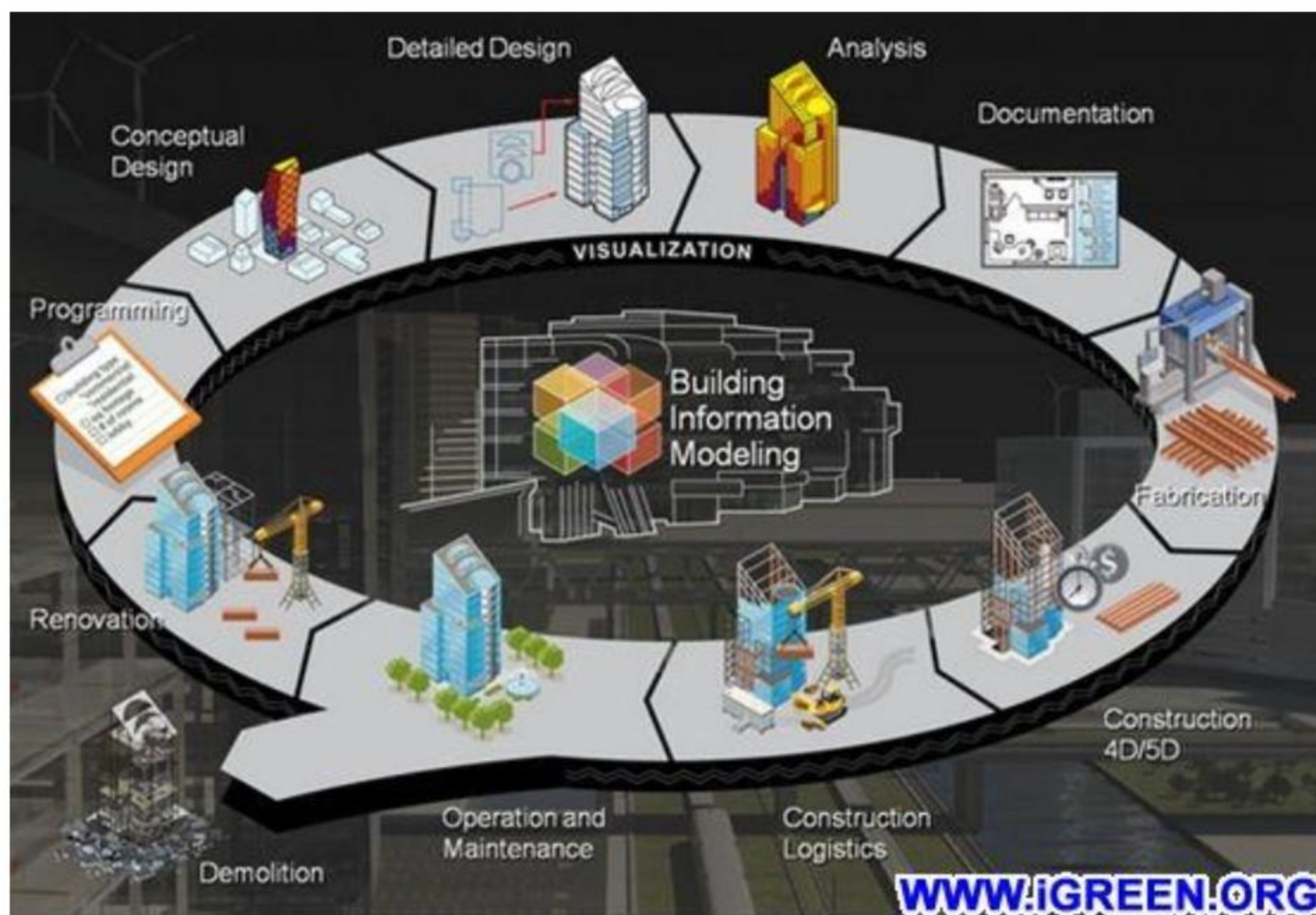
BIM技术可以使企业集约管理、项目精

益管理落地，也将改变项目各参与方的协作方式。对于建筑施工企业，BIM可以模拟实际施工，便于在早期能够发现后期施工阶段可能出现的各种问题，以便提前处理，指导后期实际施工；也可作为可行性指导，优化施工组织设计和方案，合理配置项目生产要素，从而最大范围内实现资源合理利用，对建造阶段的全过程管理发挥巨大价值。随着我国建设工程规模的越来越大、建筑高度越来越高、体型越来越复杂、功能越来越智能，工程项目的信息对整个建筑物的工程周期乃至生命周期都会产生重要影响。建筑信息模型(BIM)将为建设工程领域带来二维图纸到三维设计和建造的革命。在上海金融中心、深圳平安金融中心、港珠澳大桥、上海迪士尼等一大批国家重点工程中，BIM技术的数字化建造取得了卓有成效的探索和成果，有效推动了项目管理水平的提升，成为企业转型升级的主要推力。

BIM技术是住房和城乡建设部《2011-

2015年建筑业信息化发展纲要》中推广的主要新技术；是项目精细化管理最有力的技术支撑手段，国内多数的建筑企业已经把BIM技术作为企业创新发展的重要技术手段之一，BIM的应用和推广将在企业的科技进步和转型过程中起到一定的促进作用；也将给行业的发展带来巨大的推动力，支撑工业化建造、绿色施工、优化施工方案；促进工程项目实现精细化管理、提高工程质量、降低成本和安全风险；提升工程项目的效益和效率。BIM建筑信息模型的推广和应用，是建设工程领域的一次革命，是项目精细化管理最有力的技术支撑手段。

随着互联网技术的快速发展，大数据时代的到来，BIM技术必将代表建筑业先进生产力的关键技术，我们只有认识到BIM的重要性，不断的开展BIM的研究和应用，实现BIM“信息共享、协同工作”的核心理念，从而有效促进BIM技术的健康发展。



积极稳妥推广钢结构建筑 倡导发展现代木结构建筑

钢结构建筑是指将型钢和钢构件通过在现场用焊接、铆钉或螺栓等连接成为建筑主体结构，以各种轻质建材作为围护体系的建筑。现代木结构建筑是指把木材在工厂预先进行防腐、防火、防蛀、提高强度等现代工艺处理后，制作成为规格材、木基板材、工程木等木构件制品，再用金属连接件在现场连接组合成为建筑主体结构，以木材或者各种轻质建材作为围护体系的建筑。积极稳妥推广钢结构建筑，在具备条件的地方倡导发展现代木结构建筑，对节约资源能源、减少污染和碳排放、提高建筑抗震性能、促进建筑产业现代化和林产业发展、化解钢铁过剩产能具有重要意义。

一、积极稳妥推广钢结构建筑

（一）钢结构建筑具备的优势

1.节材环保。与钢筋混凝土结构相比，钢结构柱截面小，墙体厚度减薄，可增加使用面积5%~8%，相应提高土地利用效率。钢结构建筑及部品可实现工厂制作、现场进行装配，现场湿作业少，施工噪声小，污染物和碳排放低，有利于城市的环境治理和环保，可有效减少建筑垃圾排放。

2.建设速度快。作为工厂化生产、现场装

配施工的系统集成建筑，钢结构建筑施工周期短，投资回报早，资金利用率高，有效提高工程质量和管理水平。

3.抗震性能好。钢材具有良好的强度和延性，在地震作用下钢结构不仅能减弱破坏能量，而且具有抵抗强震的变形能力。钢结构建筑自重轻，与钢筋混凝土结构相比，两类结构的自重比例为1:3，全部重力荷载比例约为1:2。特别是采用高强螺栓连接的钢结构，可有效抵御风雪和地震等自然灾害。

4.材料可回收循环利用。钢结构可实现藏钢于建筑、进行资源储备的目标，钢结构建筑的型材回收率比钢筋混凝土的材料回收率高30%~50%，且简单易行。研究数据显示，桥梁钢结构废钢回收率可达98%以上，公共建筑和住宅的废钢回收率在90%~95%。

5.推动传统产业转型升级。钢结构建筑的推广，可以带动配套的绿色建筑产业链企业发展，推动产业结构不断优化。在拉动钢铁市场消费的同时，推动建筑板材、门窗、建材、部品等产业的转型升级，实现产业链企业紧密协作、共同发展。

6.培育形成新的产业工人队伍。推广钢结构建筑，构配件在工厂中加工和生产，将原

来现场作业的劳务人员通过岗位技能培训，培养成为有一技之长的产业工人。满足新一代农民工进城后就业需求，有利于解决社会就业，促进社会稳定。

7.有效化解钢铁过剩产能。在房屋建筑、公路、铁路和城市市政桥梁领域推广钢结构，对化解钢铁产能过剩矛盾、实现市场有效消费将产生重要影响。

(二)积极稳妥推广钢结构建筑的具体举措

1.在相关建筑类型中大力推广钢结构。在公共建筑中大力推广钢结构建筑。积极发展钢结构住宅，推进轻钢结构农房建设。在单层、多层大跨度工业厂房、工矿企业临建生产办公用房、建筑工地临建房屋中全面采用钢结构。在公路、铁路、城市市政桥梁及附属工程中积极推广钢结构。抗震设防等级7度以上城镇保障住房、学校、医院、通信设施等工程可优先选用钢结构建筑。

2.提高钢结构建筑系统集成能力。提高钢结构建筑整体系统设计水平。解决与结构配套的节能门窗、整体卫浴、整体厨房和水电、装饰专业集成不能满足施工工艺要求、效率较低等问题，提升钢结构建筑的功能和舒适度，满足居住生活需要和个性化需求。

3.解决钢结构围护板材系统应用问题。钢结构企业应该与墙材企业开展技术合作，共同解决钢结构建筑板材应用的标准化、通用化等问题，针对楼层板、外墙板、内墙板的不同的技术指标、耐久性能，构建成熟的装配化墙板体系，提高房屋工程整体装配化水平。

4.制修订钢结构技术标准规范。从目前钢结构应用的情况看，钢结构建筑还需要完善技术标准，如钢结构住宅技术规程，金属墙、屋面检验验收标准，新型节能墙体板料应用标准、技术规范等。

5.降低钢结构建筑的建造成本。成本是目前钢结构住宅推广的瓶颈，如异型结构柱构件生产、加工制作费用较高；新型装配式墙体板材市场价格偏高；结构防火防腐处理投

入较大等。必须通过技术创新、推进标准化模数化等手段提高钢结构建筑的经济性、材料的实用性和建筑的舒适性。

二、倡导发展现代木结构建筑

(一)木结构建筑具备的优势

1.能有效节约资源和能源。木材是大地生长的可再生资源，可循环利用、自然降解。木结构的节能效果好，可有效降低建筑物运行的能耗，150毫米厚的木结构墙体的保温能力相当于610毫米厚的砖墙。

2.可提高建筑使用性能和抗震性能。现代木结构大大提高了原木的利用率和结构的物理力学性能，可应用于建造多层和大跨度建筑，提供更好的居住环境。木结构重量轻、柔韧性好，结构安全冗余度高，能有效降低、吸收和消耗地震荷载，结构抗震性能好。

3.可降低温室气体和污染物排放，避免环境污染。木材是国际上公认的绿色建材，在生长过程中可以大量固碳，平均1吨木材可吸收1.9吨二氧化碳。木结构建筑采用构件工厂化生产、现场装配的方式修建，能降低建造能耗，减少现场施工噪声、粉尘。在建筑物拆除后，木材可重复或循环利用，更可自然降解，对环境的影响可降到最低。

4.有利于提升建设效率。木结构建筑中大量构件可以在工厂生产制作，现场进行装配，因此施工周期短、操作简单、质量可控、人工成本低；施工现场受气候变化的影响较小，四季都可以施工，施工进度快。

5.有利于促进林产业发展。通过科学管理森林和合理使用木材，发展现代木结构建筑能够有效推动林产业的快速发展。中国是世界木材工业大国，但产品档次低、附加值低，严重影响了中国林产品竞争力。发展木结构建筑带动木结构相关产业转型升级，生产更多符合木结构发展需要的产品，可使速生材达到高效利用并拓宽其应用领域。

(二)木结构建筑已具有良好的发展基础

1.木结构建筑在北美、欧洲等一些国家被普遍采用。美国、加拿大、北欧国家木结构

的应用相当广泛，80%以上的住宅房屋为木结构建筑。日本住宅中的木结构建筑占比接近一半。北美和一些欧洲国家目前已普遍允许建造6至7层的木结构建筑，在奥地利、瑞典已建造了8层的公寓建筑，英国建造了14层的办公楼，加拿大正在建造18层的木结构建筑。现代胶合木建筑结构在欧美被广泛应用于学校、体育馆、展览馆等大跨度大空间的商业建筑和公共建筑。

2.发展木结构建筑的木材资源基本具备。根据我国第八次全国森林资源清查数据（2009~2013年），我国森林面积2.08亿公顷，森林覆盖率21.63%，其中人工林0.6亿公顷，居世界第一，全国森林蓄积量达151.37亿立方米。2002年启动速生丰产林工程，每年可提供木材1.4亿立方米。此外，2013年合计进口木材6900万立方米，国外木材供应量稳定。我国还是木材产业生产、加工和贸易大国，人造板、木地板等主要林产品产量居世界第一位。国产木材资源和进口木材渠道可以满足未来木结构发展的基本需求。我国还拥有丰富的可作为结构用材的竹材资源。

3.木结构建筑标准规范不断更新和完善。近年来，我国先后制定和完善了《木结构设计规范》、《木结构工程施工质量验收规范》等一系列标准规范，目前已启动《多高层木结构建筑技术标准》编制工作，逐步形成较完整的技术标准体系，为木结构建筑发展奠定基础。

4.成功建设了一批木结构建筑试点工程。目前已开展了木结构典型构件耐火极限验证试验研究、木结构建筑节能性能和环境影响研究、木结构建筑耐久性研究等，取得了较为丰富的成果，为发展木结构建筑技术提供了科学依据。我国已建造了多种形式的木结构建筑示范工程，如上海重木结构办公楼、汶川地震灾后重建项目、天津4层木结构建筑酒店式公寓、上海木—混凝土保障房项目等。

（三）倡导发展现代木结构建筑的措施

1.促进重点地区和重点类型木结构建筑发

展。一是编制木结构建筑中长期发展规划纲要，明确发展木结构建筑的目标、重点任务和措施。二是在地震多发区和以木结构建筑为特色的地区、旅游度假区重点推广木结构建筑。三是积极在经济发达地区农村自建住宅、新农村居民点建设中重点推进木结构农房建设。四是推动木结构建筑在政府投资的低层新建公共建筑以及平改坡、棚户区改造等工程中使用。五是推进木结构在工业建筑中推广应用。六是在竹材资源丰富的地区，推广发展竹或竹—木结构建筑。

2.推进多层木—钢、木—混凝土混合结构建筑。推进多层建筑采用底部为钢或钢筋混凝土结构、上部为木结构的混合结构建筑形式；推进高层钢筋混凝土结构或钢结构中使用木质非承重内隔墙和外填充墙；推进绿色木质建材结构部品单元化、模块化应用。研究混合结构中木、钢、混凝土不同结构材性优势互补效能。

3.加大配套能力建设。鼓励木结构构件加工、辅配件生产企业专业化、精细化发展，实现生产能力提升与木结构建筑技术推广良性互动。建立木结构原材料、产品部品认证机构和检测机构，建立木结构建筑材料、部品认证体系。强化进口木材产品部品的检测制度，保护企业和消费者权益。

4.开展现代木结构技术教育和培训及宣传推广工作。为木结构项目开发、设计、施工、监理等单位提供木结构相关技术培训和指导，保证工程质量；选择重点城市，分批开展针对设计、施工、监理人员的培训项目；选择部分高等院校和高等技术培训学校，开设有关木结构的专业课程、选修课程或讲座，让更多人了解木结构的应用及其优势。

韩爱兴、侯文峻、厉超、胡育科

严厉查处转包和违法分包等违法行为

逢宗展

《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理的若干意见》明确提出，要严厉查处转包和违法分包等行为，这是中央为提高城市建设质量水平、加强建筑市场监管提出的明确要求。我们要认真贯彻落实中央要求，严厉查处建筑施工转包和违法分包等违法行为，进一步规范建筑市场秩序，保障工程质量安全，促进建筑业持续健康发展。

一、充分认识严厉查处转包和违法分包等违法行为的重要意义

近年来，我国建筑业总体上发展较快，产业规模持续增长，产业结构不断优化。2014年，建筑业总产值达到17.67万亿元、增加值已占到国内生产总值的7.03%，在促进国民经济快速增长、加快城乡一体化发展、改善人民群众居住条件以及增加就业等方面作出了很大贡献，是名副其实的支柱产业。但是，当前建筑业在发展中还存在着一些亟待解决的问题，其中尤为突出的是建筑施工转包、违法分包、挂靠和违法发包等违法行为屡禁不止，严重扰乱市场秩序，影响行业形象，阻碍行业发展，企业管理和工程质量责任落实不到位，社会反映强烈，必须下大力气进行整治。

（一）严厉查处转包和违法分包等违法行为是保障工程质量安全的必然要求

工程质量安全事关人民群众的切身利益，事关党和政府的形象，党中央、国务院历来高度重视。习近平总书记多次作出重要指示，要求对导致建筑质量事故的不法行为

必须坚决依法打击。从全国历年发生的质量安全事故来看，相当一部分事故都存在转包、违法分包、挂靠和违法发包等违法行为。2010年到2014年全国较大及以上施工安全事故共有125起，死亡707人。其中，存在转包、违法分包、挂靠和违法发包等违法行为的就有52起，死亡309人。尤其是2010年11月15日发生的上海静安区胶州路公寓大楼“11·15”特别重大火灾事故，造成了58人死亡。这个项目同时存在转包、违法分包、挂靠和违法发包等多种违法行为。这些惨痛的教训充分说明，严厉打击转包和违法分包等违法行为、保障工程质量安全刻不容缓。

（二）严厉查处转包和违法分包等违法行为是规范建筑市场秩序的客观需要

良好的建筑市场环境是保障工程质量安全、促进行业发展的基础。截至2014年年底，全国建筑施工企业总数达8万多家，从业人员4500多万人。建筑业的健康发展，直接关系到国民经济发展、劳动力就业和社会稳定。但是，转包、违法分包、挂靠和违法发包等违法行为严重扰乱了建筑市场秩序，严重危害了整个建筑业的生存和发展，也破坏了公平竞争的交易规则，严重侵害了广大守法市场主体的权益，并导致大量合同纠纷和拖欠农民工工资的问题，影响了社会稳定。有的企业搞所谓“经营资质”，靠卖牌子生存；有的项目从施工总承包到专业承包，直至劳务企业层层转包。还有一些企业和个人，多低的价格都敢承接项目，加剧了

建筑市场的恶性竞争，挤压了合法经营企业的生存发展空间。建筑业要实现可持续健康发展，就必须打击转包和违法分包等违法行为，清除“害群之马”。

（三）严厉查处转包和违法分包等违法行为是坚持依法治业、推动行业健康发展的重要举措

法律法规制度设计的初衷是为了规范市场各方主体行为，维护公平有序竞争市场秩序，但转包和违法分包等违法行为严重损害了法律的尊严。一是《中华人民共和国招标投标法》确立的招投标制度形同虚设。招标投标制度旨在通过公开、公正的程序，选出履约能力强、工程造价低的企业，而转包和违法分包等违法行为的存在，使得严肃的招投标活动变成了“走过场”。二是《中华人民共和国建筑法》确立的资质管理制度在一定程度上被空置。市场规则应该是高资质企业承揽高技术含量的工程，低资质企业承揽低技术含量的工程。而转包和违法分包等违法行为的存在，使得无资质承包、越级承包等成为可能，许多不具备实力的企业甚至包工头绕过准入门槛顺利进入建筑市场。三是《中华人民共和国合同法》确立的诚实守信和合同严肃性原则受到挑战。转包和违法分包等违法行为使合同的两个主体（建设单位、建筑企业）为了自身利益，违背合同承诺，层层转嫁责任和风险，造成了建筑市场违约失信之风盛行。同时，转包和违法分包等违法行为还助长了不正之风，容易引发权钱交易，滋生腐败。我们要认真贯彻落实国务院的要求，更好地发挥政府作用，坚持运用法治思维和法治方式，履行好市

场监管职能，着力加强事中事后监管，严厉打击转包和违法分包等违法行为，维护公平、公正的建筑市场秩序，促进建筑业健康有序发展。

二、依法准确认定转包和违法分包等违法行为

严厉查处转包和违法分包等违法行为的前提是要对违法行为准确认定。

《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国合同法》等法律法规对转包和违法分包等违法行为都有禁止性规定。如对转包行为，《中华人民共和国建筑法》第28条规定：“禁止承包单位将其承包的全部建筑工程转包给他人，禁止承包单位将其承包的全部工程肢解以后以分包的名义分别转包给他人。”《中华人民共和国合同法》第272条第二款规定：

“承包人不得将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其承包的全部建设工程肢解以后以分包的名义分别转包给第三人。”《中华人民共和国招标投标法》第48条规定：“中标人不得向他人转让中标项目，也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。”对违法分包行为，《中华人民共和国建筑法》第29条规定：“禁止总承包单位将工程分包给不具有相应资质条件的单位。禁止分包单位将其承包的工程再分包。”

虽然我国的法律法规对转包和违法分包等违法行为作出了明确规定，但由于法律规定过于原则，缺乏操作性，造成了建设主管部门在行政执法时，对转包和违法分包等违法行为难以认定，出现了有法难依、违法难究的尴尬局面，也使得这些违法行为成为建筑市场的

“顽疾”。“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之源”。要严厉查处转包和违法分包等违法行为，关键在于依法准确认定各种违法行为。

根据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国合同法》以及《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《招标投标法实施条例》等法律法规，2014年，住房城乡建设部制定了《建筑工程转包违法分包等违法行为认定查处管理办法（试行）》，对违法发包、转包、违法分包、挂靠四种违法行为具体情形进行规定。

一是规定了违法发包的8种认定情形，如建设单位将工程发包给个人的；建设单位将工程发包给不具有相应资质或安全生产许可的施工单位的；未履行法定发包程序，包括应当依法进行招标未招标、应当申请直接发包未申请或申请未核准的；建设单位设置不合理的招投标条件，限制、排斥潜在投标人或者投标人的；建设单位将一个单位工程的施工分解成若干部分发包给不同的施工总承包或专业承包单位的；建设单位将施工合同范围内的单位工程或分部分项工程又另行发包的；建设单位违反施工合同约定，通过各种形式要求承包单位选择其指定分包单位的等。

二是规定了转包的7种情形，如施工单位将其承包的全部工程转给其他单位或个人施工的；或将其承包的全部工程肢解以后，以分包名义分别转给其他单位或个人施工的；施工单位在施工现场未派驻项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人等主要管理人员或者主要人员不到位，仅收取管理费的；施工单位不履行管理义务，主要建筑材料、构配件及工程设备采

购由其他单位或个人实施的；劳务分包单位承包的范围是施工总承包单位或专业承包单位承包的全部工程，劳务分包单位计取的是除上缴给施工总承包单位或专业承包单位“管理费”之外的全部工程价款的以及通过采取合作、联营、个人承包等形式或名义，直接或变相地将其承包的全部工程转给其他单位或个人施工的等。

三是规定了违法分包的8种情形，如施工单位将工程分包给个人或不具备相应资质单位的；总承包单位将房屋建筑工程主体结构的施工分包给其他单位的；施工单位未经建设单位同意擅自发包专业工程的；扩大劳务分包，劳务分包再分包，专业工程将除劳务作业部分进行分包的等。

四是规定了挂靠的8种情形，如没有资质的单位或个人借用其他施工单位的资质承揽工程的；有资质的施工单位相互借用资质承揽工程的；施工现场发包单位不是该工程的总承包单位或专业承包单位的；施工现场主要管理人员没有与企业建立劳动关系的，工程款的接受单位不是施工承包企业的，以及主要设备和材料不是由施工承包单位购买和采购的等。

三、标本兼治，严厉查处转包和违法分包等违法行为

2014年9月以来，全国住房城乡建设系统全面开展了工程质量治理两年行动，将严厉打击建筑工程施工转包和违法分包等违法行为作为6项重点工作之一。各地在企业自查自纠的基础上，通过全面排查和重点检查，集中力量，重拳出击，严厉查处建筑施工转包和违法分包等违法行为。截至2015年12月底，全国累计检查工程623889项次，其中存在违法行为的工程15371项。查处有市场违法行为的建设单位7161家、施工企业

10955家、违法人员5842人。其中，责令停业整顿企业1407家，降低资质企业7家，吊销资质企业15家，限制投标资格企业658家，给予通报批评、诚信扣分等处理的企业5197家；责令停止执业79人，给予通报批评、诚信扣分等其他处理3750人；罚款总额52745.14万元，没收违法所得789.74万元。

从工程质量治理两年行动开展的情况看，目前转包和违法分包等违法行为依然存在，因此查处转包和违法分包等违法行为是一项艰巨复杂的任务，必须坚持标本兼治，抓好长效机制的建设。要把严厉查处建筑施工转包和违法分包等违法行为与加强建筑市场监管、推进诚信体系建设、完善相关法规制度相结合，从根本上遏制转包和违法分包等违法行为的发生。

一是要加强监督检查。监督检查是行政监管的有力手段。要继续加强监督检查，建立综合执法机制，加强执法队伍建设。加大对施工单位、建设单位的市场行为的检查力度，始终保持严厉打击转包和违法分包等违法行为高压态势。对于经常发生质量问题、群众投诉较多的地区、企业和项目要实施差异化监管，重点检查，加大随机抽查频次，提高监管效能。

二是要严查重罚违法行为。对检查认定有转包、违法分包、挂靠和违法发包等违法行为的单位和个人，要依法给予罚款、停业整顿、限制招投标、暂停或停止执业、重新核定资质等级等严厉处罚。同时，将查处的违法企业和人员，包括违法企业的法定代表人，上报至全国建筑市场监管和信用信息发布平台，向全社会公布。通过加大处罚力度，使违法企业和个人付出高昂代价，产生敬畏心理，使其不敢违法，有效遏制转包挂靠等问题的发生。

三是要健全守信激励和失信惩戒机制。加快全国建筑市场监管与诚信信息平台建设，建立和完善企业和从业人员的诚信档案，根据其信用状况实行分类分级动态监管，将信用信息作为市场准入、招标投标、执法检查的重要依据，引导鼓励建设单位优先选择守法诚信的企业。例如通过建立建筑市场“黑名单”制度，将严重违法、扰乱市场秩序的企业和个人，列入“黑名单”，限制其进入建筑市场。

四是要建立社会共治机制。充分发挥各级建筑行业协会的自律作用，通过建立健全行业经营自律规范、自律公约和职业道德准则，规范建筑施工企业的市场行为。加大政府信息公开力度，拓宽信息查询渠道，让社会公众及时了解和监督工程建设参建各方主体的市场行为，鼓励公众举报发现的违法行为。发挥新闻媒体和网络媒介的作用，曝光违法企业和人员，震慑违法行为，提高企业和从业人员守法意识。同时，加强与工商、税务等部门的配合协作，切实形成合力，让失信企业“一处失信，处处受制”。



建筑业改革步入“第三次浪潮”

清华大学土木工程系教授、博士生导师 朱宏亮

2014年5月，住房和城乡建设部下发通知，在部分省市开展建筑业改革发展试点工作，探索一批各具特色的典型经验和先进做法，为全国建筑业改革发展提供示范经验。该试点工作以保障工程质量安全为核心，主要包括建筑市场监管、建筑劳务用工管理等6个方面。此举也是国家推进建筑业全面深化改革的重要举措之一。目前，国家全面深化改革目标的提出和建筑业自身发展的阶段性特点，都呼吁建筑业转变经济发展方式，以适应国家新型城镇化和市场化的要求，建筑业可持续发展的诸多问题待解，需要全行业认清形势，在改革中创造自身发展的机遇。

回顾中国建筑业的改革发展历程，我们可以清楚地看到，它与我国社会主义市场经济体制的建设过程密不可分。我国社会主义市场经济体制的建设已有20年的历程，大致可分为两个阶段：前10年为社会主义市场经济体制的建立阶段，后10年为社会主义市场经济体制的逐步完善阶段。在第一阶段，各行各业打破“铁

饭碗”，放开市场，引进竞争机制，希望通过竞争的优胜劣汰机制达到增强经济活力、促进行业发展和社会进步的目的。但是，竞争的优胜劣汰机制是以公平竞争为前提的，它必须通过法律来明确公平竞争的规则、用法治来建立公平竞争的环境。没有公平竞争的基础，竞争将是无序的，竞争的结果完全可能是“劣胜优汰”。事实上，在这一阶段，一些行业中确实出现了劣胜优汰的局面，社会上也充斥着以次充好、弄虚作假等乱象。为规范市场、建立公平竞争的环境，确保社会主义市场经济体制能在我国经济建设中发挥积极作用，我国加快了社会主义市场经济发展所必须的法制建设进程，先后制定颁行了《合同法》、《劳动法》、《反不正当竞争法》等法律和各行业相关的法律法规，使我国社会主义市场经济体制逐步进入了法治轨道，社会主义市场经济体制的建设也进入了第二阶段。此时，社会上虽还存在权力介入竞争、以不正当手段进行竞争的违法行为，但公平竞争、优胜劣汰的整体环境

基本形成。

与社会主义市场经济体制建设的两个阶段相对应，我国建筑业企业的发展也经历了两个阶段。在建立社会主义市场经济体制初期，我国建筑市场全面开放，大量乡镇建筑企业、农民包工队乘势而起，与原有的国有建筑企业展开了激烈竞争。此时的乡镇建筑企业虽采用的是落后的小生产管理方式，与国有建筑企业相比，并无竞争优势，但在公平竞争规则尚不完善的情况下，乡镇建筑企业凭借体制顺畅、机制灵活、竞争手段不受约束的优势，在建筑市场中占得了先机，获得了迅猛发展。而拥有人才、技术、设备优势的国有建筑企业缺乏竞争意识，机构臃肿、体制不顺、冗员众多等包袱又使其竞争乏力，大多数企业陷入困境，有的几乎到了难以生存、濒临破产的境地。随着《建筑法》、《建设工程质量管理条例》等法律法规的颁行，建筑市场公平竞争的规则得以确立，建筑市场竞争行为逐步规范，此时，不少陷于困境的国有建筑企业大胆改革管理体制，建筑企业内部竞争机制、确立人才战略、创建企业文化，苦练内功，彻底提升了企业的核心竞争力，在国家加大基础设施，公共建筑投资及房地产业欣欣向荣的大好形势下，顺势而兴，获得了快速发展的机会。中建五局即为它们中的典型代表。与此同时，一些乡镇建筑企业及民营建筑企业不适应规范的建筑市场环境而被淘汰，另外一些乡镇建筑企业及民营建筑企业则顺应形势发展的要求，不断理顺体制、加强人才建设、引进先进技术和科学管理理念、诚信经营，在新的形势下重新取得了竞争的主动权，使企业变得更强、更大。上海新丽装饰和中天集团即是这些企业的代表。

从现在开始，我国建筑业企业又将进入一个新的发展阶段，步入改革的“第三次浪潮”所面临的形势也有较大的变化。

一是工程建设投资规模将逐步缩减。国家长期以来以加大基础设施、公共工程投资来带动经济增长的模式已引发一系列负面效应，不可再持续，而民间资金进入该投资领域尚待时日。过高的房价和商品房过高的空置率已令房地产开发企业面临极大的风险，势必会降低投资开发力度。这都会造成建筑市场规模的缩减。

二是建筑企业劳动力成本将大幅上涨。我国长期以来计划生育政策已造成劳动力数量增长趋势在逐步放缓，目前已面临拐点，即将进入劳动力数量下降阶段；而随着教育事业的发展，我国劳力受教育程度将大幅提高，愿意进入建筑行业劳动力市场的人数会相应减少。这无疑会给劳动力密集型的建筑业企业带来巨大影响。

三是建筑市场在前阶段逐渐净化的同时，仍存在着大量违法违规的不正当竞争行为和贪腐现象。工程建设领域已成为腐败行为高发的重灾区。中央已痛下决心，要坚决惩治腐败，加快诚信政府、诚信社会的建设，违法违规成本将大幅提高。建筑业企业也必将面临更加严格的监督管理和社会选择。

面对新形势，每一个建筑企业都应有明确的应对策略。现在已有不少企业制定了新的发展战略和规划，它们的一个共同点就是要以诚信赢得市场、以管理获取效益，争取在不利的形势下逆流而上，获得更大的发展空间。在这形势变化的关键时刻，中国建设报社组织对一些成功的建筑企业进行调研、开展讨论，总结它们的成功经验，介绍它们应对新形势的思路和举措，这对业内建筑企业有很好的启迪作用，对建筑业的健康发展无疑是一件非常有益的事。

精品策划 过程控制

——陕西航空技师学院实训楼工程创优纪实
 汉中市龙江建筑有限责任公司 总工程师王新春



工程质量关系到每个人的切身利益，关系到施工企业的生存。没有质量就没有经济效益，也就没有企业的发展和国民经济的振兴。质量信誉重如泰山，得之者兴，失之者衰。而优质工程就是企业的质量名片，一个企业如果没有优质工程，其质量信誉将大打折扣。创建优质工程更是提高施工企业社会形象，增强市场竞争能力，培养锻炼施工管理人才的重要举措。而创建优质工程的重点是事前策划和过程控制。

汉中市龙江建筑有限责任公司承建的陕西航空技师学院实训楼工程有幸获得2015年度汉中市“天汉杯”（市优质工程）奖。该工程创优做法如下：

一、工程概况

陕西航空技师学院生产实训楼工程位于汉中市经济开发区北区陈仓路。东西长62.64m，南北宽20.04m，总建筑面积5976.15m²，地上五层，建筑高度23.85M。建筑耐久等级二级，屋面防水等级二级，抗震设防7度，安全等级二级，设计使用年限50年。

本工程为框架结构，柱下独立柱基础，填充墙为页岩空心砖。外墙贴饰面砖，无机复合材料内保温；天棚和内墙饰面均为乳胶漆；楼地面除楼梯、盥、卫生间铺防滑地砖外，其余均为

耐油细石混凝土面层；门窗为成品防火门、中空玻璃塑钢窗。屋面保温层为憎水膨胀珍珠岩板，防水层为3厚SBS卷材两道，刚性防水混凝土面层。

安装工程主要有给排水、电气、电梯及消防系统四大部分。

本工程于2013年12月10日开工建设，2014年9月30日竣工交付使用。工程建设手续齐全，施工图审查合格。

二、工程质量目标和控制措施

（一）、质量目标：汉中市优质工程“天汉杯”

（二）、质量控制措施

1、精品策划：工程开工前，成立以公司总工牵头把关，项目总工负总责的质量保证体系及组织机构，成立创优领导小组，进行项目创优策划。明确质量控制要点，如外墙面砖套割、屋面细部做法等。

2、样板引路：在施工中坚持样板引路，如外墙面砖粘贴、室内抹灰等实行先做样板，经业主、监理及施工单位共同验收合格后，再大面积展开。

3、积极推广新技术应用，加快工期、降低成本、提高工程质量。如混凝土双掺技术、清水混凝土模板技术等。

4、健全制度，强化过程控制：坚持技术交底、原材料抽样复试制度、“三检”制度，成品保护制度等，强化施工过程质量控制。确保各分项工程施工质量一次创优。

三、工程难点及亮点

（一）、工程难点

1、耐油细石混凝土地面：本工程一至四层楼地面为40厚隔油细石混凝土面层，施工面积大，保证楼地面平整、不空鼓开裂难度大。

2、钢结构安装：钢结构屋面五榀20米跨度钢梁在24米高空散拼吊装，质量安全控制难度大。

（二）、工程亮点

1、主体工程

（1）钢筋工程：框架柱钢筋采用定位框和塑料垫块保证钢筋位置及保护层。

（2）模板工程：框架梁、板、柱采用镜面覆膜清水模板，表面平整、拼缝严密。

（3）混凝土工程：混凝土构件外光内实、阴阳角方正、无明显接茬，达到清水混凝土效果。

（4）砌体工程：框架填充墙灰缝饱满，横平竖直，砌筑质量好。

2、装饰装修工程

（1）外墙面：外墙面砖镶贴牢固，抗拔力检测合格；砖缝平直、饱满，线条整齐划一，整体观感好。

（2）内墙面：墙面平整，无空鼓开裂；梁、柱线条顺直；乳胶漆涂刷色泽均匀，质感细腻，无起皮和裂纹。

（3）楼地面：细石砼面层平整，分割合

理，无空鼓开裂现象；自流平地面平整，分色整齐，无咬色反碱现象；塑胶地面铺贴平整、牢固，接缝紧密。

（4）楼梯台阶及栏杆：楼梯台阶高度一致，防滑地砖镶贴施工精细；楼梯栏杆安装牢固，扶手转角平直。

（5）门窗：中空玻璃塑钢装开启灵活；成品防火门安装规范。

3、屋面工程：上人屋面天沟排水坡向正确，不积水；泛水分割合理，无开裂。不锈钢透气帽安装整齐，弯管朝向一致；压型钢板屋面搭接顺直，安装牢固，坡向均匀，无翘边扭曲现象。

屋面经雨季考验不渗漏。

4、安装工程：灯具安装成排成行；管道安装排列整齐，支架牢固；电梯停靠平稳，门套镶嵌紧密；配电箱接线规范，相序相色正确，标识清楚。

四、新技术、新材料应用

本工程应用建筑业十项新技术共7大项，11子项，具体如下表所示：

总结近几年在工程创优方面的经验和教

项次	新技术名称	序号	新技术内容	使用位置	应用效果
1	混凝土技术	6	混凝土裂缝控制技术	现浇板	基本杜绝裂纹
2	钢筋及预应力技术	1	高强钢筋应用技术	基础与主体结构	减少钢材用量
		3	大直径钢筋套筒连接技术		节约钢材 3.7T
3	模板及脚手架技术	1	清水混凝土模板技术	主体结构	达到普通清水砼
4	机电安装工程技术	1	管线综合布置技术	安装	
5	绿色施工技术	2	施工过程中水回收利用技术	施工过程	节约能源，降低成本，减少环境污染
		8	工业废渣及（空心）砌块应用技术	填充墙	
6	防水技术	7	聚氨酯防水涂料施工技术	卫生间	无渗漏
7	信息化应用技术	3	施工现场远程监控及远程验收技术	施工全过程	提高效率，降低成本，减小工程技术人员工作强度
		4	工程量自动计算技术		
		6	建设工程资源计划管理技术		

训，我认为创精品工程：选准项目，依靠甲方是条件，企业重视和领导决心是前提，事前策划和过程控制是关键。

下面就我们创建市优质工程的事前策划和过程控制，谈谈我的一些体会：

一、确定创优项目，要对照优质工程现行评选办法的条件是否满足

- 1、工程规模是否满足评选条件要求。
- 2、是否符合法定建设程序，前期各种基建手续是否齐全完备。
- 3、施工图审查结果是否满足国家工程建设强制性标准和有关省市、节能、环保的规定。
- 4、挖掘工程设计、施工方面的技术和质量特点、难点和创优亮点。

二、事前策划要高标准

工程创优的事前策划要形成《创优工程策划书》，它是创优工作的纲领性文件，是创优工作的作业指导依据。因此策划阶段就要瞄准先进的施工技术和工程做法，要确保创优工程的策划具有高标准和先进性。

创精品工程策划，包括优化设计和策划亮点两大部分：

（一）优化设计：在确保建筑物安全的前提下，对施工图设计中不满足强制条文规定的部位，提出完善意见；在不影响设计功能的前提下，对影响创优的部位进行优化、美化和人性化的提高。使之成为一个不但内部结构坚固，而且外部美观又人性化的工程。

安装工程主要注意综合管道的走向、标高尺寸、各专业管道的整体布局及空间优化设计等。为了装饰后的美观需要，必要时争取设计方面同意，微调管道尺寸或位置。

（二）策划亮点

1、找出难点，转难点为亮点

施工技术和质量控制的难点，是创精品工程的不利之处，如果把这些难点解决好，把人们认为难以做好的、很难保证质量的难点之处，通过策划、技术攻关，使其结果超出人们常规想象的好，这就是将难点转化成亮点。如本工程的楼面隔油细石混凝土面层做法。

2、策划亮点

施工图设计中没有现成的质量亮点，现行

的施工规范和评价标准中也没有任何精品工程做法的规定和标准。但是精品工程，一定是由很多项质量特色和若干个质量亮点组成，遍布于整个工程、整体质量水平非常高的工程。如本工程的屋面不锈钢透气帽做法。

因此，施工前的策划过程，重点是要在原有设计用料不改变的前提下策划出更多的质量亮点。把普通的设计、普通的材料、通常的做法，通过策划，从应用新的施工方法、细腻的施工工艺、二次设计出美观的式样，从而实现不同一般的质量亮点。

3、粗粮细做、工艺创优

创优的工程策划，不一定都选用高档的材料和复杂的工艺，我们如果把最普通的材料通过策划，在工艺上、细部做法方面做一些创新，同样能够获得非常好的质量效果，而且是更能打动人的效果。如在管道穿墙、板处做防火圈、装饰圈；在消防、给排水等管道上标注流质流向标示和色标等。

4、技巧创优

创优过程的很多技术属于技巧性的，我们在实施创优目标的过程中，要善于动脑筋、想办法，不断总结和积累经验，往往采用很简单的方法就能获得事半功倍的效果。

（三）、不可偏视设备安装：

由于设备大多都分布在建筑物的直观表面，所以设备安装质量对工程获奖评选至关重要。尤其对于数量大、分布面宽的小型设备，如若整体、全局和局部缺乏协调一致，以及基础形状尺寸、减振垫大小及垫法、地脚螺栓高度、设备接地等因素，将都会影响评选专家的意见和倾向，进而影响评选结果。

创优策划阶段，不可以重装修而轻安装，要设法在安装工程创亮点，要做到整体工程质量一流，从而确保整体工程获奖。

由此可见：创精品工程策划，在不同时期，对不同工程，没有固定不变的形式和模式，我们要不断学习，不断了解国内外的各种精品做法和先进做法，针对自己的工程，认真分析具体情况和条件，高标准地策划，确保经过周密策划的《创精品工程策划书》具有高标准和先进性。

创精品工程策划工作，只要认真细致，就能够在事先发现问题，解决问题。对策划部位的模拟排版，可以及早发现各专业之间存在的矛盾，把发现的问题解决在施工前，减少过程的返工，做到一次成优。常用的精品工程策划书主要包涵：（1）必须满足的强制条文；（2）策划原则；（3）质量控制要点；（4）施工注意事项；（5）实体排版；（6）效果预测；（7）质量特色等部分。

三、过程控制、一次成优

再好的精品策划，如果不能在施工过程中认真执行，策划的目标是不可能实现的。工程质量创优重在过程，而不是事后修补完善，因此必须依靠严密控制，强化管理才能达得。要做到“过程控制、一次成优”，我们的经验和体会是：

（一）、严格明确创优目标和责任

任何一项工程创优，其质量目标必须是统一的、明确的。质量目标一旦确定，就必须明确到各个参建单位，包括设计、监理和各个参建分包单位。并严格服从这个目标。

（二）、严格要求有严密的创优组织体系

创优的组织体系建立非常重要，它是工程创优的基本组织保证。为保证创优工作的顺利进行，应成立两个领导小组：

1、成立创优领导小组

工程质量创优离不开设计、施工、建设、监理任何一方的支持，尤其是建设单位，许多专业分包单位的工作只有建设单位才能够协调和统一。指定各参建单位的项目负责人为本工程的创优责任人。组建一个经验丰富、技术过硬、责任心强的创优领导小组，对统一协调各方关系、规范各方职责意义非常重大。

2、成立创优工作实施小组

创优工作实施小组的主要成员由项目负责人、项目技术负责人、质检人员、各专业工程师和主要参建方现场负责人组成。

由施工总承包单位项目负责人任组长，机电负责人任副组长。主要职责是组织落实各项创优方案、策划和措施。

其中，施工方人员负责组织落实，各专业工程师负责监督检验，创优领导小组负责确

认。只有健全的创优组织，才能保证创优工作“事事有人管、有人做、有人查、有人确认”。

（三）、要求严格执行

任何策划都可能会有进一步提高的空间，实施过程中对创优策划的改进或合理化建议，要经过现场创优小组讨论，并报原策划审批人批准才能实施。严禁随意更改策划，确保策划书在创精品过程的指导性和严肃性。

（四）、严格坚持样板制度

任何一个分项工程，相同的施工部位可能有几十处，如果没有统一的做法和质量标准，是不可能称之为精品工程的。为此必须严格实行样板制度。

样板做好后，首先是通过创优领导小组对其进行评价，按照提出的改进或完善意见实施后，重新组织评价确认，未经评价确认的样板不得铺开施工。

（五）、严格坚持按样板施工和按样板验收制度

经过评价和确认的样板，是类似分项工程创优做法和质量水平在本工程的唯一标准，在同一个创优工程中，不得因为所在部位不同、施工队伍不同、承包单价不同，而造成与确认的样板做法和质量标准有所不同。这样才能保证整体建筑质量水平一致。

四、依靠科技进步，提高科技含量。

任何一项精品工程都是科技和工艺的有机结合。在施工管理工作中，注重科技先行，不断提高工程的科技含量。在创精品工程的活动中，我们积极应用“四新”技术、大力推进QC小组活动，及时解决施工中的技术和质量难题，为稳定和提高工程质量发挥重要作用。

结束语

精品工程，没有统一的做法和标准，必须因时、因地、因工程实际制宜，精品工程做法年年有创新，质量水平年年有提高。我们要与时俱进，及时总结，不断创新，不断提高，为社会奉献更多、更好的精品工程。

环保降尘小创意—移动式洒水车



建筑工地扬尘是造成空气污染的组成部分，做好建筑工地扬尘治理，对净化空气、美化环境、具有十分重要的意义。

集团竹园华府二期1#2#3#楼项目部管理人员巧动心思，自行制作了一台降尘利器—移动式洒水车。该洒水车由一台电动三轮车搭载一个1000升塑料水箱，配备一台直流加压泵，由电动车直接供电，通过加装的管道和喷头实行洒水降尘。该洒水车节能环保、成本较低、使用方便，降尘效果好。同时它还能方便对砌块浇水湿润，节约用水。在汉中市文明工地观摩会上，这台洒水车吸人眼球，参观人员赞口不绝！

通讯员 吴振国

合同审查经验谈

合同是当事人之间达成合意的集中体现。在社会主义市场经济进程中，如果缺乏契约精神，市场交易就成了闹着玩的把戏，不但加大交易风险，而且增加交易成本。合同审查就是帮助达成交易、防范风险。

经历数百次建筑施工合同审查，时而发现非自营施工合同存在弄虚作假现象。譬如：发包方履约能力差，先进场施工再招标签约，凭空骗取巨额履约保证金且没有工程预付款，没有办理土地、规划、建设、施工等行政手续，使用的合同版本来源不明，缺少通用条款。

合同审查首先要做到了解合同背景和交易目的。正如医疗会诊，它不能将病患（合同文本）无端地进行分段式体检，脖子以上看神经科，脖子以下看大内科，降低工作节奏、消耗科室资源，要命的是科室之间存在“三不管”地带，形成盲区，导致漏洞。

合同漏洞是在交易受阻时才发现合同条款缺乏可执行性。什么是合同条款的可执行

性？即是否经得起诉讼检验。

减少、避免合同漏洞的办法就是职能科室在审查合同时，不单发挥专业所长进行针对性审查，并能全局性和宏观性地审查全文。

合同主体的市场地位决定了各自的谈判地位，当施工方市场地位弱时，往往难以把握合同的签约风险。建筑施工合同的签约要点：重在审查业主的签约资格和履约能力、支付节点与施工进度的公平关系、违约条款具有可执行性。

审查合同就是虚拟化推演一遍合同履行的过程。当交易顺利时，能否按部就班履行各自权利义务；当交易受阻时，看违约情形的全面性和违约条款的安排。

签约、履约、终结，都是为了完成交易所安排的合同体现，但最重要的是跟谁签约，如同结婚一样，尽量找个靠谱的人去缔结约定。

通讯员 周翌

以规范化奠基 以精细化提升收益

九冶建设公司汉中公司 经理柴勇

随着国家经济政策的“新常态”以及各行业的深化改革，传统的粗放式管理模式亟需调整，作为建筑企业我们只有以规范化管理为基础、向精细化管理迈进，努力培育核心竞争力，才是提升效益的必由之路。

第一，建立学习型组织，将企业全员思想统一到实现九冶战略目标上来，齐心协力，创造收益。创学习型组织，主要解决基层班子及管理者的管理理念问题。通过学习，班子成员在研究、规划和安排管理工作中，就会确立精益求精的思想，确立精品工程意识，确立创造品牌的理念，充分考虑业主需求的服务意识；同样也会全面评估执行层的能力，把建设公司的战略目标和基层公司的实际情况充分结合起来，全面平衡各种资源，形成具体的、可执行的实施方案，确保各项措施得到落实。通过学习，项目部或实体单位在执行公司的各项工作时，能准确地领会、精确地贯彻落实公司的各项要求，在具体工作中真正负起责任，将精益求精的工作理念和精品工程意识贯穿到具体工作执行过程中，创造管理效益和品牌效益。

第二，坚持制度管理、制度创新，规范各项管理行为。制度是企业行为管理的标尺，规范完善的管理制度是规范行为的前提。通过对各项制度的落实，形成管理工作的有机结合，创造一个各部分都正常运行的管理大环境，从而突显集体的综合效益。要从精细化管理中获得产业收益，就要求对制度进行充分理解和掌握，将每一项工作、每个细节、每一个流程的对应制度落实到位，

由此就显现出制度完善与否、制度的深度等对项目的精细化管理的程度。这就要求我们在执行公司的各项制度时，针对项目的不同特性和管理要求，在制度允许的范围内大胆探索新路子、新方法，在制度执行过程中发现问题、及时总结和完善制度，才能将精细化落到实处，才能解决关键性问题。

第三，重视过程管理，重视指标的分解、落实和考核。项目及实体的各项管理指标，在前期通过责任书的分解，已明确了各项指标，但总目标能否实现，过程的执行是关键。管理的好坏与否，直接决定了项目的质量、管理的效果和最终的收益。这就要求在过程中及时进行检查，检查执行中是否明确落实了各项指标，落实过程是否与制度和流程要求一致，落实的方法和措施是否高质量、高效，执行过程中与既定的目标是否有偏差，采取何种有效的方法进行纠偏与改正，对过程管理中是否有及时的过程考核措施，等等。这些都是管理层在项目管理过程中需要完整和系统思考的问题。以目标为导向的过程管理，通过对质量、安全、效益、合同承诺、沟通过程、全面风险等过程要素进行控制，达到各种管理工作与生产关系连接有序和精准，才能实现过程管理的精细化。

企业管理是不停地探索、总结和提升的过程，只有遵循市场发展规律、把握市场机遇、以业主需求为导向，通过规范化管理提升内在的管理水平和核心竞争力，才能在市场竞争时占据有力地位，从而创造更多的管理效益。



协会工作动态

▲元月下旬，市建协向各会员单位发春节慰问信，祝福大家新年愉快，家庭幸福。在新的一年里，大家要总结经验，团结协作，锐意进取，创新思路，转型升级，把企业做的更好。

▲按照协会2016年度的工作安排，会长组织秘书处工作人员从2月25日起走访了各县区会员单位，召开座谈会，宣传协会的服务宗旨，了解企业的诉求，以填表形式搜集各会员单位的相关信息，并将会员牌、《汉中市建筑业行业自律规范牌》发送各会员单位，他们感受到协会就是自己的家。在走访过程中，得到了各县区副会长的大力支持，值此表示感谢！

▲在开展走访活动期间，为便于企业缴纳会费，安排了专人收取往年拖欠的会费和今年的会费，效果很好。

▲向会员单位转发了省建协有关评先评优文件（先进企业、优秀企业家、优秀总工程师、建造师、职业经理人及申报省长安杯奖工程等），并督促有实力的企业按条件，按时间认真准备资料，积极申报。截止四月初，先后有五家企业积极申报，市协会已将

各企业申报评优评先资料报送省建筑业协会。同时市建协还下发了关于编撰《汉中建筑企业年鉴》的通知和《开展2016年度市建设工程天汉杯奖评选活动》的通知，要求各会员单位认真上报企业年鉴资料和积极申报市天汉杯奖工程资料。

▲3月25日上午在天晟木塑公司三楼会议室召开了二届六次会长会议，市城乡建设规划局杨清辉局长亲临参加。会议由会长刘宝安同志通报了协会一季度的工作，讨论通过了协会相关人员任职的决定。会议期间，浙江杭萧钢构公司董事长助理姜文同志介绍了杭萧钢构住宅的发展情况及主要核心技术，并就公司与汉中企业合作发展谈了自己的意见。各副会长就组建钢结构集团公司事宜充分发表了意见。杨清辉局长做了重要讲话。他说，发展钢结构住宅前景很好，市协会牵头组建钢结构集团公司是件好事，我们汉中有一定的优越性，有汉钢、略钢生产的钢材，杭萧钢构公司要在技术上给予支持，汉中的企业加盟杭萧钢构公司在政策上要给优惠。我们从政府层面要出台相关扶持政策，助推建筑企业的转型升级，引导钢结构住宅的发

展，使我市建筑业得到快速的发展。

▲为推进我市建筑产业化和绿色建筑发展，由协会牵头，我市三家骨干建筑企业与浙江杭萧钢构公司签订了合作框架协议，并成立了“汉中市建工集团有限公司”，已注册登记。公司的经营范围以住宅产业化为主，得到了市政府和市建规局的大力支持。

▲4月20日、21日，我们的友好协会，扬州市建筑业协会在任寿松会长的带领下，一行14人来汉对我市建筑业发展进行考察学习。市建协做了周密安排和热情接待。在考察期间，先后参观了我市南北城市规划建设展览馆，参观了“两汉三国”时期的古建筑和仿古建筑，考察了四家建筑企业，21日下午在邮政大酒店四楼会议室，召开了两市协会经验交流座谈会，市建规局杨建平副调研员参加了会议。

▲市建协职业技能培训中心所做的主要工作：

1、今年1—3月份对电工、水暖工、抹灰工、镶贴工、防水工、油漆工6个工种进行了理论培训和考试，对混凝土工、抹灰工、水暖工和电工4个工种在现场进行了实操考核。对培训合格工种的鉴定档案资料进行了整理归档，即将向大家发岗位技能合格证书。

2、在元月份和3月份先后举办了2期十一大员新取证和继续教育（含补考）培训班，参加培训人数累计近800人。对个别企业八大员岗位证书过期或有证网上无信息人员，会长和培训中心的同志积极与上级主管部门沟通，使无效证件变为有效证件，为企业节约了资金，方便了个人。

3、4月初举办了建筑业特种作业人员新取证和继续教育培训班，有1000余人参加培训。4月协会进行了建筑行业“三类人员”新取证和继续教育的报名，培训将在5月底举行。5月中旬将举行几大员继续教育培训班，有200余人参加培训。

4、从今年5月1日开始，国家“营改增”新政在建筑业全面推行。为宣传贯彻“营改增”新政，帮助和指导建筑企业在“营改增”实施过程中新遇到的问题，市建筑业协会积极与省建协沟通联系，特邀请建筑业知名专家于5月14日至15日在汉中茶城举办《“营改增”政策解读与操作实务研讨班》，各会员单位有250余人参加培训。

汉中市建筑业协会秘书处报道

有朋自远方来 不亦乐乎

有朋自远方来

——扬州市建筑业协会来汉考察学习建筑业发展纪实

四月的汉中，春光明媚，万物更新。我们的友好协会——扬州市建筑业协会在任寿松会长的带领下，一行十四人于2016年4月20日至21日来汉对我市建筑业发展进行考察学习。汉中市建协按照扬州市建协考察学习内容，做了周密安排和热情接待。

扬州市建筑业协会考察学习组人员先后对我市陕西建工第十建设集团有限公司、陕西正泰建设有限公司、陕西顺华建设有限公司、陕西兴汉建筑安装有限公司进行了考察；参观了我市兴元新区建设规划展览馆和城市建设规划展览馆；参观我市“两汉三国”期间的古建筑和仿古建筑；观看了“一江两岸”汉水风情。

在企业考察座谈期间，我市四家企业的董事长（总经理）分别向考察组人员介绍了十二五期间企业发展情况和所获得荣誉。为促进我市建筑业发展，会上由两市协会牵线搭桥，陕西建工第十建设集团有限公司与扬州邗建集团有限公司；陕西正泰建设有限公司与扬州天成建筑安装工程有限公司；陕西顺华建设有限公司与江苏润泽建设工程有限公司结为友好企业，三对企业老总握手合影。

4月21日下午，在市邮政大酒店四楼会议室召开《汉中、扬州两市建筑业协会建筑业发展经验交流座谈会》，市建规局和建管科领导杨建平、申成益、郭海英、市建协各副会长参加了会议。

在我国经济发展新常态下，两市建筑骨干企业领导在会上紧紧围绕当前建筑业发展所面

临的困难、挑战、风险和机遇等问题发表了自己的见解和看法，就如何加强企业管理，控制经营风险，走出去发展等方面相互交流了经验。扬州市建筑业协会任寿松会长就本次来汉考察学习用四句话谈了自己的感受。一是汉中市建协的热情接待和两市骨干企业相互结为友好企业为我们留下了美好的印象；二是汉中的发展，汉中的两汉三国文化为我们留下了美好的印象；三是考察学习的企业发展理念和多元发展为我们留下了美好的印象；四是汉中建筑业协会为企业服务的热情为我们留下了美好的印象。今后两市协会和友好企业要坚持工作交流，相互学习，取长补短。

汉中市城乡建设规划局领导杨建平副调研员向对方简要介绍了近年来汉中建筑业发展的基本情况和未来城市建设投资情况，欢迎扬州的企业家来汉投资建设，共谋发展。

汉中市建筑业协会会长刘宝安同志做最后讲话。他希望扬州市的建筑企业来汉为我市建筑企业传经送宝，联姻结缘，我市建筑企业要有借梯上楼、借船出海的精神，实现共谋发展。这次你们来汉考察调研，是对我们工作的最大支持。汉中、扬州都是国家历史文化名城，具有丰富的文化底蕴。让我们在建筑业发展转型期间，携手共进，为实施国家“一带一路”发展战略做出更大的贡献。

汉中市建筑业协会秘书处报道

创优夺杯及科研创新

“十二五”期间，陕建十建集团捧获省级最高质量奖杯5个、地市级21个；获国家级发明专利1项，实用新型专利2项；建成省级文明工地35个、市级66个；新技术应用示范工程13项，陕西省建筑业绿色示范工程15项，国家AAA级安全文明标准化工地1个，国家、省级QC成果30项，省级优质结构工程奖13项，省级工法6项。10个项目被确定为创建文明工地观摩现场。

通讯员 杨亚宁

未按约定日期办理房产证，应支付违约金

【案情】申请人张某（以下简称申请人）与被申请人某房地产开发有限公司（以下简称被申请人）于2005年8月12日签订了《商品房预售合同》，约定申请人向被申请人购买某小区X号楼X单元X号房屋。此后，申请人支付了全部购房款和各种税费，被申请人亦出具了对应的发票。其中合同约定被申请人应当在2007年6月18日前取得该商品房所在楼栋的权属证明，被申请人应在2006年6月18日前向申请人交付该商品房。后被申请人迟延交房，于2006年8月18日被申请人向申请人支付延期交房违约金10554元。之后申请人多次与被申请人沟通，要求被申请人尽快协助办理房屋产权登记手续，被申请人均以各种理由推脱至今。故申请人依照合同中约定的仲裁条款，向某仲裁委提请仲裁，要求：1、被申请人协助原告办理某小区X号楼X单元X号房屋的权属登记。2、请求裁

决被申请人承担逾期办理房屋所有权证书的违约金。

【裁决】一、被申请人某房地产开发有限公司于本裁决生效之日起十日内协助申请人张某办理将某小区X号楼X单元X号房屋所有权转移登记至申请人张某个名下的产权登记手续。

二、被申请人某房地产开发有限公司于某小区X号楼X单元X号房屋所有权登记至申请人张某个名下之日起三十日内向申请人张某支付违约金（以一百四十二万六千二百三十九元为基数，按照每日万分之二的标准，自二〇〇八年四月一日起计算至二〇一三年八月十五日止）。

三、驳回申请人张某的其它仲裁请求。

【分析】申请人与被申请人签订的《某市商品房预售合同》，是双方当事人真实意思表示，合法有效，双方均应依约履行合同义务。被申请人是本案《商品房预售合同》的出卖人，其提交的《某小区项目开发合同书》、说明和承诺书不能证明《商品房预售合同》项下的权利义务有所转移，故申请人有权向被申请人主张权利。

尽管双方约定房屋权属转移登记手续由“开发商推荐的机构”办理，且申请人将产权代办费交予某市某律师事务所；但是，被申请人是《商品房预售合同》的当事人，其确定负有协助申请人办理房屋权属转移登记的合同义务，上述情况不能表明该义务已经转移给他人。申请人已向被申请人支付了全部购房款，被申请人亦应履行协助办理权属转移登记的合同义务。现被申请人未在约定期内协助申请人办理房屋权属转移登记，已构成违约，故申请人有权要求被申请人协助办理房屋权属转移登记，并支付违约金。

仲裁事务部 郭娜

如何面对恶意转移财产、逃避执行

一、如何申请强制执行：

(一) 可以向有管辖权的人民法院申请执行。

有管辖权的人民法院有两种：

1、被执行人住所地和被执行财产所在地的基层人民法院；

2、经仲裁机构裁决后，一方当事人拒绝履行时，对方当事人可以向被申请人住所地或财产所在地的中级人民法院申请执行。

在此，所说的申请执行的法院一般是被执行人住所地和被执行财产所在地的基层人民法院。

(二) 应提交申请执行书。

书写确有困难的，可以口头申请，由执行人员记入笔录。提出书面申请执行或者口头申请执行的，应当说明申请执行的事实和理由，并附作为执行根据的仲裁裁决书。

(三) 申请执行的期限。

申请执行必须遵守法律规定的申请期限，无正当理由逾期提出申请的，人民法院可以驳回申请，不予执行。

二、申请法院强制执行需注意：

1、申请执行人申请执行立案须在法定期限内提出申请，申请执行的期限为二年，从法律文书规定发行期限的最后之日起开始计算；

2、递交执行申请书，由一审法院受理并实施强制执行；

3、交纳执行申请费，执行金额或者价额不超过1万元的，每件交纳50元，超过1万元的，按比例分段累计交纳；

4、提供被执行人财产线索，有利于判决顺利执行。

三、我国人民法院强制执行的方法和手段通常有以下几种：

1、查询、冻结、划拨被执行人的存款。

人民法院采取查询、冻结、划拨措施时，可直接向银行营业所、储蓄所及信用合作社提出，无需经其上级主管单位同意。

2、扣留、提取被执行人的收入。

人民法院扣留、提取被执行人收入时，应当做好裁定，并发出协助执行通知书，被执行人所在单位、银行、信用合作社和其他有储蓄业务的单位必须办理。

3、查封、扣押、拍卖、变卖被执行人的财产。

被执行人未按执行通知履行义务，人民法院有权查封、扣押、拍卖、变卖被执行人应当履行义务部分的财产。

4、搜查被执行人隐匿的财产。

被执行人不履行法律文书确定的义务，并隐匿财产的，人民法院有权发出搜查令，对被执行人及其住所或者财产隐匿地进行搜查。在搜查中，如发现应依法查封或者扣押的财产时，执行人员应当依照《民事诉讼法》的规定查封、扣押。如果来不及制作查封、扣押裁定的，可先行查封、扣押，然后在48小时内补办。

5、强制被执行人交付法律文书指定交付的财物或者单据。

人民法院的判决书、裁定书、调解书以及应由法院执行的其他法律文书指定一方当事人交付财物或者票证的，执行人员应传唤双方当事人到庭或到指定场所，由被执行人将法律文书交付的财物或票证应当直接交付申请执行人签收。

6、强制被执行人迁出房屋或者退出土地。

人民法院执行机构强制搬迁被执行人在房屋内或特定土地上的财物，腾出房屋或土地，交给申请执行人的一种执行措施。

7、强制执行法律文书指定的行为。

这是一种特殊的强制措施，由人民法院执行人员按照法律文书的规定，强制被执行人完成指定的行为。

8、强制加倍支付迟延履行期间的债务利息和支付迟延履行金。

人民法院发出执行通知，除责令被执行人履行法律文书确定的义务外，并应通知交纳迟延履行期间的债务利息或者迟延履行金。

汉中市仲裁委员会提供

如何判断室内空气污染

“装修污染”是什么？

装修污染通常是指装饰材料、家具等含有对人体有害的物质，释放到家居、办公环境中造成的污染。国家颁布实施的《民用建筑工程室内环境污染控制规范》列出了五种主要污染物，即甲醛、苯、氨气、挥发性有机物（TVOC）、放射性氡。

装修污染有啥危害？

- 1、人体免疫功能异常、肝损伤及神经中枢受到影响等现象都可能与装修污染有关。
- 2、不合格装修造成的污染可能会使眼、鼻、喉、上呼吸道和皮肤等受到伤害。
- 3、装修污染还可能引起慢性健康伤害，减少寿命。
- 4、严重的装修污染可致癌、胎儿畸形、妇女不孕症等。
- 5、有些装修污染对小孩的正常生产发育影响很大，可导致白血病、记忆力下降、生长迟缓等。
- 6、装修污染对于女性容颜肌肤也会造成侵害。

如何判断室内空气污染？

- 1、新装修的房间或购买的新家具有刺

眼、刺鼻等刺激性异味，且超过一年仍气味不散。

- 2、每天清晨起床时，感到憋闷、恶心、甚至头晕目眩。
- 3、家里人经常容易患感冒。
- 4、虽然不吸烟，也很少接触吸烟环境，但是经常感觉嗓子不舒服，有异物感，呼吸不畅。
- 5、家人常有皮肤过敏等毛病，而且是群发性的。
- 6、家里小孩常咳嗽、打喷嚏、免疫力下降，新装修的房子孩子不愿回家。
- 7、家人共有一种疾病，而且离开了这个环境后，症状就有明显变化或好转。
- 8、正常情况下孕妇发现胎儿畸形。
- 9、新装修后，室内植物不易成活，叶子容易发黄、枯萎，特别是一些生命力很强的植物也难以正常生长。
- 10、新装修后，家养的宠物猫、狗甚至热带鱼莫名其妙地死掉，而且邻居家也出现类似情况等。

转自《陕西建筑报》



木地板与瓷砖哪个更温暖

如今，地热采暖方式已经被越来越多的使用，但对于地热而言，地板还是瓷砖，哪种材料更胜一筹呢？

保温性 木地板更强

地热最重要的一点就是要看地面材料散热性和保温性。专业介绍说，从散热性来讲，木地板的散热性不及瓷砖好。但相对的，木地板的保温性又比瓷砖强。瓷砖通常能够更快达到需要的热度，而地板则根据所用的材料和厚度不同需要1-3小时的时间。相对而言，同样的温度，当关闭地暖后，铺木地板的屋内能更长时间保持较高的温度。

环保性 瓷砖更胜一筹

环保的实木地板并不适合做地暖地板使用，而复合木地板或多或少都含有一定含量的甲醛，地暖的加热会加速甲醛的释放。因此，消费者选择地暖地板时，要尽可能选择甲醛含量低的地板。

瓷砖具有天然放射性，这是许多消费者关注的问题。专家介绍，瓷砖是在1200℃的恒温中烧制的，对于地暖来说并不会因为加热而使瓷砖的放射性加大，符合国家标准的瓷砖，其放射性不会对消费者造成危害。

舒适度 木地板更温暖

木地板色泽舒服、自然美观、柔软度极佳，脚感很舒服，会给人带来温暖舒适的感觉，这是很多人装修时选择铺木地板的原因。而瓷砖则质地坚硬，不易营造出温暖的感觉。在选择瓷砖时，要从硬度和平整度两个方面来考虑。专家指出，要选硬度大的瓷砖，同时瓷砖的平整度不能超过0.5毫米。目前市面上的仿古砖和玻化砖是比较好的选择，仿古砖对装修风格要求较多，玻化砖则更加适合大众选择。

稳定性 瓷砖更可靠

瓷砖相对于木地板来说更加稳定，由于瓷砖含水率低，高温不变形，稳定性较好。而木地板则存在一定的变形几率，在受热之后会产生相应的变化，如果变化过大，有可能导致地板变形起翘，所以实木地板不适合做地热地板用。如果地暖选择铺木地板，最好选用多层实木复合地板。因为在同样的环境下，多层实木复合地板最稳定，不易变形。后期维护方面，瓷砖的打理非常轻松方便，木地板相对来说要复杂。

转自《消费指南》

感恩

学会感恩

郭宗忠

我们很多感觉每天衣来伸手饭来张口是很自然的事，对父母等亲人的爱护以为是很正常的事，习以为常，无需去感恩和谦卑；我们很多人感觉大自然中的空气、水和阳光，也是取之不尽用之不竭的自然资源，无需去珍惜和回报……还有很多，包括师长们的教诲、朋友们的无私帮助以及哪怕骄阳下一片树荫的呵护，有些人总是感觉理所当然，忘记了人生很重要的一个词，就是“感恩”。

人活在世上，每天都活在各种温暖之中。人离不开别人的关心，也需要去温暖别人。每天乘坐公交车，为北京日新月异经济高速发展、城市环境变化高兴的同时，也为北京人的文明和礼仪感动。你会看到，有老人或者孩童上车，马上就有朝气蓬勃的青年人搀扶和让座，让座也是一份快乐，传递着社会的正能量，大部分老年人也会真挚地表达出感谢，在这种温情的车厢里，即使再寒冷的天，也是暖心的。相互的关爱和关心，让社会有了一份温度，这种温度带来的就是社会的和谐。偶尔有时间，也会遇到你非常劳累的时候，还是受敬老爱幼之心的驱使，你让了座，而坐上座位的老人却显得理直气壮，目中无人，态度傲慢，不吱一声，感觉这些都是应该的。而世界上本来就没有什么是应该的事，即使别人不让座，他在法理上也没有理亏之处，个别人还骂骂咧咧，倚老卖老，一声“感谢”有多难，却把人心的距离拉远了，让小社会的气氛骤然凝重。

我常与朋友们分享我的“八字方针”，那就是“知足、感恩、快乐、努力”。我们能有今天的社会环境和工作环境，是这个社会、这个团体、各级领导和同事给予的机会，这个机会让你能够有立足社会的尊严和地位，有了创人生价值的机会和平台，也给了你养家自立的

经济条件，所以要懂得知足和感恩；人在一个环境中，每天在很多工作中，很多工作其实并不像想象的那样难，很多都是举手之劳，重复着做一样的工作，在别人分管的工作上，别人想不到的你替人想一下多去“补台”，而不是“拆台”，看别人的“哈哈笑”。但是很多事是纠缠在人事的推诿之中，有些人见利益就上、见工作就退，生怕自己多干一点吃亏，生怕自己少得了利益，斤斤计较，患得患失。殊不知人在社会上工作也好、生活也好，都应该是快乐的，我们工作是为了给自己快乐，也是为别人带来快乐，这才是最基本，也是最终的目的。我们用心生产一种产品，精益求精，把产品生产得完美，既是对自己劳动的欣赏，也会给消费者带去满意和放心。而消费者的赞美又何尝不是对你的最好奖赏呢？有时候我们在电视或者现实中看到厂家消费者在扯皮到底是谁的责任时，生产者能不能扪心自问：企业生产的这种让人烦心的产品，如果用在自己家里你又会做何感想呢？所以，有问题，说明我们做的还不够，还要虚心听取消费者的意见，继续努力，继续提高标准。如此才是正道，才能赢得消费者的信任。说不定消费者一个意见，就会为你的产品带来一个很大的机会和空间。

每一个人与另一个人的相识相知，一起的同事，或者是路遇的行人，都应该是一种缘分。给人一个微笑，给人一份关心和鼓励，该是多么快乐的事。每个人都有长处，取人之长补己之短，才能让一个人成长进步；学会更多的为人处世的方法，学会更多的本领和能力，才能提高作为一个人的素质。

把别人的些许的关心和帮助记在心里，学会感恩，懂得回报，这才是阳光灿烂的人生。

工地上的小讲堂

列夫·托尔斯泰曾经说过，正确的道路是这样：吸取你的前辈所做的一切，然后再往前走。在九冶建设公司咸阳新兴纺织工业园公租房工程项目部，就有这样一个供年轻人学习和锻炼的平台——小讲堂。

九冶建设公司咸阳新兴纺织工业园公租房工程项目部是一个启用年轻干部较多的团队，其管理人员平均年龄不到30岁，大都是近几年应聘到企业的大学毕业生，也不乏当年的见习员工。针对年轻人可塑性较强的特点，项目部充分发挥员工的技术特长，开辟了“小讲堂”。

小讲堂的“老师”和“学生”都是项目部的成员，师徒的身份可以相互转换。讲课内容是在广泛征求青年员工“想学啥”、有一技之长的老员工“想讲啥”、立足于大家的供给需求的基础上确定的。课程既涵盖建筑识图与绘图、施工技术与资料、施工生产与材料、施工安全与质量、经营管理与成本等施工生产专业知识，也包括“百善孝为先、百行德为首”等思想道德修养方面的启示。授课人要负责编写PPT课件及、课程辅导、答疑、批改作业，还要负责与班主任、学员交流信息，共同解决学习中的各种问题。

小讲堂是一个教学相长的舞台，也是一个开放包容的平台。对讲课人而言，既是对已有知识的总结提炼升华，也通过讲解来发现不足、更新自己的知识；对年轻的学员而言，可以听到一线前辈的讲解，第一时间直观形象地解决工作中遇到的问题。小讲堂也鼓励年轻员工通过听别人讲课，最终自己也能勇敢地走上讲台，给自己一个展示的机会。

这个小讲堂从春节收假后的第一堂思想政治课——以春晚节目《父子》为引线、围绕建筑人长期在外施工与家人聚少离多的状况下如何与亲人联系沟通“做一个孝顺子女”的课程开讲以来，利用晚上业余时间，每周四讲，每次讲一个小时，已经陆续由项目部的党支部书记、技术经理、生产经理、预算员分别讲授了道德修养、土建施工与识图、水电施工、工

程预算等等内容，深受学员们喜爱和欢迎。

九冶建设公司咸阳新兴纺织工业园公租房工程项目部经理李达介绍，在九冶建设公司“打造百名骨干队伍”的方针指导下，项目部项目部在认真落实师带徒制度的同时，开办了“小讲堂”，旨在倡导“在工作中学习，在学习中工作”的理念，营造浓厚的学习氛围，最大限度地激发员工潜能，提升员工的技能和素质，增强项目部活力与凝聚力。“目前看来，大家认为形式很好，收益不小，”他充满信心地说：“我们将继续把这个活动开展下去，使企业文化在新老员工之间继续传承，使企业精神在建筑工地上发扬广大”！

通讯员 王洋

陕建十建集团组织女职工 走访慰问汉中市社会福利院儿童福利所

3月8日，陕建十建集团董事长王晓明、总经理郑发龙、工会主席史京军带领该司30余名志愿“爱心妈妈”来到汉中市社会福利院儿童福利所，看望、慰问在这里工作的女职工和生活在孤残儿童，并为福利所赠送了价值1万余元的床上用品、儿童卫生用品、儿童绘本等物品，以特殊的方式，庆祝三八妇女节的到来。

简短的赠品交接仪式后，该司领导及志愿“爱心妈妈”和孩子们进行了亲切交流、互动，一起做游戏，一起表演节目，并参观了福利院儿童的学习、生活、娱乐等场所。看到孩子们保暖、舒适、整洁的衣着，良好的生活、学习环境，以及幸福、天真的笑容，“爱心妈妈”们感到非常欣慰，内心升起对给予孩子们无微不至照顾和关怀的福利所老师和工作人员深深的敬意。

通过此次活动，“爱心妈妈”们进一步增强了帮助弱势群体的社会责任感和使命感，纷纷表示将继续关注、爱护这些孩子们，将尊老爱幼的传统美德传承下去。

通讯员 李基林